

Vårbudgetet 2010

- en analys från Fackförbundet ST



Fackförbundet ST våren 2010.

Referens:

Roger Syrén, utredare: 070 – 600 51 24
roger.syren@st.org

Fackförbundet ST – Har idag ca 100 000 medlemmar inom statliga myndigheter, verk, bolag, universitet, högskolor och statsunderstödda stiftelser.

Innehåll

Övergripande	3
Åtgärder för att stabilisera ekonomin	3
Åtgärder för att lindra krisens effekter för vissa grupper.....	3
Åtgärder för att stärka företagandet och öka produktiviteten.....	3
Regeringens prognos för vissa nyckeltal.....	4
Regeringens prognos för den svenska ekonomin	4
Regeringens prognos för statens och den offentliga sektorns finanser.....	5
Löner och priser i statsbudgeten 2011.....	5
Vårbudgeten område för område	7
Arbetsförmedlingen	7
Biståndsbudgeten 2010	7
Diskrimineringsombudsmannen	8
Domstolsväsendet (Sveriges Domstolar)	8
Finansinspektionen	9
Finansmarknad	9
Försvarets materielverk, FMV.....	9
Försäkringskassan.....	10
Havs- och vattenmiljömyndighet (ny)	10
Infrastruktur.....	10
Kriminalvården.....	11
Kronofogdemyndigheten.....	11
Kulturområdet	11
Luftfartsverket.....	11
Lyft (arbetsmarknadspolitisk åtgärd)	12
Länsstyrelserna	12
Migrationsverket	12
Myndighet för export av försvarsmateriel (ny)	13
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.....	13
Näringsliv	13
Regeringskansliet	14
Pensionsmyndigheten	14

Post- och telestyrelsen	14
Statens institutionsstyrelse, SiS	14
Skatteverket	14
Totalförsvarets forskningsinstitut, FOI	15
Trafikverket	15
Transportstyrelsen	16
Universitet och högskolor	16
Verket för innovationssystem, Vinnova	17
Bilaga: ST kommenterar vårbudgeten.	18
ST om vårbudgeten: En utmaning för statligt anställda	18

Övergripande

Det här dokumentet sammanfattar STs analys av statsbudgeten för 2010. Analysen ges dels övergripande, dels områdesvis. Fokus är på större förändringar i budgeten och hur de påverkar medlemmarna på STs arbetsplatser. Analysen behandlar vårbudgeten och vårtilläggsbudgeten som ett sammanhållet dokument.¹

Åtgärder för att stabilisera ekonomin

- ▶ Tillfälligt kortare kvalificeringstid för nystartsjobb för att underlätta för äldre på arbetsmarknaden. Sänks till 6 mån (istället för 12 mån) för äldre arbetslösa (55 år+). Dessutom förlängd tid för stödets varaktighet.
- ▶ Tillfällig satsning på sommarjobb för skolungdomar
- ▶ Tidigareläggning av vissa infrastrukturprojekt.
- ▶ Förstärkta insatser till Västra Götalandsregionen

Åtgärder för att lindra krisens effekter för vissa grupper

- ▶ Sänkt skatt för pensionärer. Kostnad: 5 miljarder.
- ▶ Höjt flerbarnstillägg. Kostnad: 0,7 miljarder.

Åtgärder för att stärka företagandet och öka produktiviteten

- ▶ Slopade revisionsplikten för mindre företag. Berör ca 250.000 företag. Med anledning av detta 40 miljoner kr till Skatteverket för att minska (risk för ökat) skattefel.

¹ Dvs regeringens proposition 2009/10:99, samt regeringens proposition 2009/10:100. I analysen refereras i båda fallen till "vårbudgeten".

- ▶ Förenklade momsregler
- ▶ Ny nationell plan för infrastruktur 2010-2021

Regeringens prognos för vissa nyckeltal

Förändring i procent (Prognos från budgetpropositionen för 2010 inom parentes.)

Prognos	2009	2010	2011	2012	2013	2014
BNP	-4,9	2,5	3,9	3,5	3,2	2,9
	(-5,2)	(0,6)	(3,1)	(3,8)		
Arbetslöshet**	8,3	9,2	8,8	8,0	7,3	6,7
	(8,8)	(11,4)	(11,6)	(10,9)		
Statsskuld****	37,6	36,6	34,8	32,8	29,4	25,3
	(37,8)	(40,4)	(40,6)	(40,3)		

** I procent av arbetskraften

**** I procent av BNP

Källor: Statistiska centralbyrån, Medlingsinstitutet, Regeringskansliet.

Regeringens prognos för den svenska ekonomin

Återhämtningen i den svenska ekonomin ser ut att komma tidigare och bli starkare än vad regeringen bedömde i prognosen i budgetpropositionen för 2010.

- ▶ Arbetslösheten väntas minska och sysselsättningen öka redan i år.
- ▶ Inhemsk efterfrågan bedöms utvecklas starkt de kommande åren till följd av ökad disponibel inkomst, fortsatt låga räntor och sunda offentliga finanser.
- ▶ Det djupa fallet i BNP och den relativt höga arbetslösheten innebär att resursutnyttjandet är mycket lågt i dagsläget. Trots en god återhämtning medför detta att resursutnyttjandet inte är tillbaka i ett normalt läge förrän 2015.

Regeringens prognos för statens och den offentliga sektorns finanser

Det förbättrade läget för den svenska ekonomin medför att utvecklingen för den offentliga sektorns finanser blir starkare jämfört med regeringens förra prognos.

- ▶ Underskottet i statens finansiella sparande väntas vända till ett överskott 2012.
- ▶ Även underskottet i hela den offentliga sektorns finansiella sparande väntas vända till ett överskott 2012 och ligga väl över målet i slutet av prognosperioden.
- ▶ För 2011 bedöms skatteunderlaget öka med över 3 procent vilket tillsammans med den permanenta höjningen på 5 miljarder kronor av det generella statsbidraget väger upp bortfallet av de tillfälligt höjda statsbidragen.
- ▶ Det finansiella sparandet inom ålderspensionssystemet går mot ett underskott 2014. Det beror bland annat på att utgifterna ökar när ålderspensionärerna blir fler.
- ▶ Regeringen föreslår införandet av ett obligatorium att lämna förslag på överskottsmål samt viss uppföljning av det. Dessa förändringar ska enligt förslaget träda i kraft 1 augusti 2010.

Löner och priser i statsbudgeten 2011

Varje år räknas myndigheternas anslag upp i statens budget så att dessa ska klara av att betala ökade priser och löner. Vid omräkningen av löner används ett arbetskostnadsindex (AKI) som baseras på utvecklingen av lönekostnaden för tjänstemän i den konkurrensutsatta sektorn. Systemet baseras därmed i stort på förändringar i omvärlden. Systemet innehåller vidare ett avdrag för vad som anses vara en rimlig effektiviseringseffekt, produktivitetsavdraget, även detta baserat på produktivitetsutvecklingen inom den privata tjänstesektorn.

För 2011 anges följande uppräkningsför de viktigaste löne- och priskostnadsposter-na:

- ▶ **Löneindex** (efter produktivitetsavdrag) 2011: 0,49 % (jfr 2010: 4,43%). Det ger en anslagsuppräknning med 0,9 miljarder, vilket är mycket lågt och 2,1 miljarder lägre än prognosen i höstbudgeten.
- ▶ **Lokalindex** 2011: -1,02 %. Denna post har inte varit negativ åtminstone sedan 2005. Det får bedömas som osäkert hur stora konsekvenser detta får.

En ny preliminär pris- och löneomräkning minskar utgifterna för 2012 med 2,4 miljarder kronor jämfört med beräkningen i budgetpropositionen.

De låga uppräkningsstalen beror på den negativa utvecklingen i resten av ekonomin under stor del av 2009.

STs analys: Talen kan visserligen inte översättas direkt till ökat löneutrymme, varken för en enskild eller för ett kollektiv. Dock: enligt prognoserna i höstbudgeten skulle 3 miljarder avsättas till löner och andra förvaltningskostnader inom staten år 2011. I vårbudgeten har den siffran sänkts till 0,9 miljarder. Samtidigt ökar efterfrågan på statlig service i den ekonomiska krisens spår, bl.a. inom Arbetsförmedlingen, universitet och högskolor, infrastrukturen, rättsväsendet, Skatteverket och finansiella institutioner. Under tiden pågår den största generationsväxlingen någonsin inom staten, den sektor som har flest äldre anställda. ST har tidigare kritiserat utformningen av delar av systemet, bl.a. beräkningen av produktivitetsavdraget, samt de kraftiga variationerna från år till år i uppräknningen vilka leder till instabila förutsättningar.

2011 blir statsbudgetens löneindex det lägsta under överskådlig tid, långt under prognoserna för ökningarna i t.ex. konsumentprisindex. Att detta kommer samtidigt som efterfrågan på statlig service ökar visar att systemet inte är anpassat till verkligheten. Ekvationen går inte ihop. Därför kommer årets avtalsrörelse bli viktigare än någonsin. ST kommer att med kraft driva löner och villkor i balans med samhällsekonomin så att medlemmarna får en reallöneökning. Regeringen måste ge ett tydligt besked om att pris- och löneuppräknningssystemet ska ses över. (Se även bilaga sist i detta dokument)

Vårbudgeten område för område

Arbetsförmedlingen

Arbetsförmedlingens förvaltningsanslag ökas, enligt beslut i tidigare budgetar, för åren 2010 – 11 för att möta jobbkrisen. Pengarna ska bl.a. användas till att rekrytera fler arbetsförmedlare. Sammantaget ökar det totala anslaget med 1,1 miljarder. Arbetsförmedlingen kommer upp i ungefär 11 200 årsarbetare 2010, eller ca 1 000 fler årsarbetare än 2006 års nivå.

100 miljoner kronor avsätts i vårbudgeten för intensifierade insatser mot ungdomar 2010, fr.a. sommarjobb.

Den 1 december 2010 tar staten – genom Arbetsförmedlingen – över samordningsansvaret för att integrera nyanlända flyktingar från kommunerna. För de nya uppgifterna fick Arbetsförmedlingen i höstbudgeten 93 miljoner kronor inledningsvis 2010. 50 miljoner ska användas för att förbereda reformen med IT-anpassningar o dyl. 43 miljoner ska användas för att utreda och utveckla dagens försök med s k etablerings-samtal. Inga pengar går till att förstärka den direkta servicen på myndigheten. Inga nya besked lämnas i vårbudgeten.

Arbetsförmedlingen räknar med att rekrytera ca 1 500 - 2 000 anställda inom perioden 2010-11.

Biståndsbudgeten 2010

För att finansiera ökningen av anslaget till Styrelsen för internationellt utvecklings-samarbete (Sida) och bidra till finansieringen av ersättningar och bostadskostnader för flyktingar minskas anslaget Biståndsverksamhet med 534 miljoner kronor.

STs analys: En minskning av det bilaterala biståndet *kan* påverka möjligheter att söka finansiering för STs projekt i Colombia, Ukraina och Väst Afrika. Att föra över medel från biståndsverksamheten till flyktingmottagande, *kan* vara ett sätt att undvika kommunala skattehöjningar och finansiera kostnader för flyktingmottagande.

Bidrag till vissa **internationella organisationer** ökas med 100 miljoner kronor (främst på grund av ökade kostnader för FN:s fredsbevarande operationer).

Diskrimineringsombudsmannen

För att finansiera återstående kostnader för avvecklingen av Integrationsverket föreslår regeringen att anslaget till Diskrimineringsombudsmannen ska få användas till detta. Kostnaderna beror på att pensionsersättningarna under 2010 blivit högre än väntat.

STs kommentar: det är naturligtvis rätt att pensionsersättningarna finansieras, men kopplingen mellan det avvecklade Integrationsverket och DO är inte given därför kan finansieringsformen vara principiellt tveksam.

Domstolsväsendet (Sveriges Domstolar)

Domstolarnas verksamhet ska renodlas till dömande uppgifter. Regeringen menar att då förbättras förutsättningarna för att bedriva den rättskipande verksamheten på ett effektivt sätt och med hög kvalitet. Sedan tidigare har handläggningen av ett antal ärendetyper flyttats från allmän domstol till förvaltningsmyndighet. Ärendeutredningen har utrett förutsättningarna för att flytta över handläggningen av ytterligare ärenden som enligt nuvarande ordning handläggs av tingsrätt i första instans till förvaltningsmyndighet (SOU 2007:65).

I vårbudgeten föreslår regeringen att följande ändamål och verksamheter under 2011 överförs till bl.a. Bolagsverket, Transportstyrelsen, Skatteverket, Länsstyrelser:

- ▶ vissa associationsrättsliga ärenden,
- ▶ ärenden om dödande av förkommen handling
- ▶ vissa ärenden med anknytning till äktenskapsbalken
- ▶ vissa ärenden med anknytning till ärvdabalken
- ▶ vissa fastighetsrättsliga ärenden

Regeringen avser att efter kompletterande uppgifter från berörda myndigheter återkomma till riksdagen i budgetpropositionen för 2011 med förslag till ändringar av utgiftsramar och anslag.

Miljömålen, målen enligt plan- och bygglagen och fastighetsmålen har sinsemellan många likheter. I syfte att förenkla, samordna och effektivisera handläggningen och domstolsprövningen av dessa mål föreslås att det ska bildas fem nya domstolar: **mark- och miljödomstolar** (tidigare miljö- och fastighetsdomstolar). Totalt fem stycken, med start 2/5 2011. Till de nya domstolarna ska föras de mål som enligt nuvarande ordning handläggs i miljödomstol, förvaltningsrätt, hos regeringen, samt i fastighetsdomstol. De mål som handläggs i mark- och miljödomstolarna ska överklagas till den nuvarande Miljööverdomstolen. Till följd av reformen föreslås den domstolen byta namn till Mark- och miljööverdomstolen. Enligt regeringens bedömning bör de nya mark- och miljödomstolarna vara belägna på de orter där de nuvarande miljödomstolarna ligger.

Finansinspektionen

Den finansiella krisen har påvisat svagheter i regelverket för de finansiella företagen och marknaderna samt tillsynen av dessa. Därför föreslår regeringen att Finansinspektionen tillförs 20 miljoner kronor 2010 och 2011 för att stärka regelverket och tillsynen.

Finansmarknad

Finansmarknadsforskning förs upp på statsbudgeten som ett nytt anslagsområde med 30 miljoner kronor. Redan i budgetpropositionen för 2010 anförde regeringen att 30 miljoner kronor årligen ska användas för finansmarknadsforskning. Regeringen har gett **Verket för innovationssystem** i uppdrag att genomföra en långsiktig satsning på finansmarknadsforskning.

En **uppförandekod för finanspolitiken** ska presenteras i vårbudgetpropositionen 2011.

Försvarets materielverk, FMV

Det inrättas en ny myndighet för export av försvarsmateriel - i huvudsak verksamhet som idag finns hos Försvarets materielverk, FMV.

Försäkringskassan

Myndigheten tillförs 285 miljoner kronor 2010, fr.a. för ökade administrativa kostnader inom förmånen aktivitetsstöd (vilket i sin tur är beroende av konjunkturläget och den ökade arbetslösheten).

Planer finns på att rationalisera bort ytterligare 1 500 anställda på Försäkringskassan, och genomföra besparingar på 450 miljoner kronor. ST har uppmärksammat situationen i en särskild rapport². ST kommer noggrant att följa utvecklingen och bevaka villkoren för de anställda.

Havs- och vattenmiljömyndighet (ny)

Förslaget om bildandet av denna myndighet remissbehandlas för närvarande.

STs kommentar: den nya myndigheten och Naturvårdsverket behöver tillräckligt med resurser för att klara ambitionshöjningen (bättre havs- och vattenmiljö) som den nya myndigheten och dess samordning med Naturvårdsverket innebär.

Infrastruktur

För att stärka sysselsättningstillväxten föreslår regeringen tidigareläggning av vissa infrastrukturåtgärder. Kostnad: 500 miljoner, varav 200 till banhållning och 300 till väghållning. Finansieras genom en motsvarande minskning av anslagen 2014.

Anslagen för väg- och banhållning minskas med 283,5 respektive 203,5 miljoner kr pga omfördelningar av investeringar över tiden samt effektiviseringar av annan verksamhet inom Trafikverket.

De ökningarna och minskningar som genomförs av olika delar av anslagen för väg- och banhållning innebär totalt sett att de anslagen ökar med vardera 16,5 miljoner kr.

Regeringen avser att ytterligare utreda förutsättningarna och kostnaderna för höghastighetsbanor i Sverige. Dessutom har regeringen gett Trafikverket i uppdrag att undersöka möjligheterna till medfinansiering av tågförbindelse mellan Skellefteå och Piteå.

Regeringen har i proposition 2009/10:189 föreslagit att trängselavgifter införs i Göteborg från och med den 1 januari 2013.

Medfinansieringen från trängselskatter, vägavgifter och kommunala bidrag till statlig transportinfrastruktur väntas uppgå till 65 miljarder under hela planperioden 2010-2021.

²Vad händer med Försäkringskassan? ST 2009.

Kriminalvården

STs bedömning är att med regeringens inriktning kommer fler att lagföras och fler får längre straff, därför måste antalet platser inom kriminalvården öka. För att klara av detta ökade tryck måste kriminalvården rimligen nyanställa under de kommande åren. I vårbudgeten saknas dock besked om Kriminalvården, vilket är oroande.

Kronofogdemyndigheten

Anslaget ökas med 6 miljoner kronor. Arbetet mot organiserad brottslighet har stärkts. Som en del i detta har flera nya underrättelsecentra inrättats i vilka Kronofogdemyndigheten förväntas delta. För att myndigheten ska kunna delta i detta arbete tillförs ytterligare resurser.

Kulturområdet

Estoniasamlingen flyttas till Riksarkivet. Omfattning ca 5 miljoner kronor.

Ny **myndighet för skydd av barn och unga från skadlig mediepåverkan** bildas. **Medierådet** upphör fr.o.m. årsskiftet. I en kommande proposition om förändringar i filmcensuren bedömer regeringen att en ny myndighet bör inrättas med uppgift att skydda barn och unga mot skadlig mediepåverkan samt att besluta om åldersgränser för film som ska visas offentligt för barn. Myndigheten kommer bl.a. att ta över Medierådets verksamhet.

Talboks- och punktskriftsbiblioteket tar över viss verksamhet från socialdepartementet angående synskadade. Omfattning: 9 miljoner kr. I regeringens proposition om en ny radio- och tv-lag bedöms att Taltidningsnämnden bör avvecklas som myndighet och att dess verksamhet förs över till Talboks- och punktskriftsbiblioteket. Mot denna bakgrund föreslår regeringen att verksamheter flyttas.

Luftfartsverket

Trafikverket överta det ekonomiska ansvar som Banverket och Luftfartsverket har gentemot Arlandabanan Infrastructure AB. Luftfartsverket har numera flygtrafiktjänst

som huvudansvar och är avgiftsfinansierat. Verket bör därför inte längre ansvara för driften av Arlandabanan.

Lyft (arbetsmarknadspolitisk åtgärd)

Åtgärden berörs visserligen inte i vårbudgeten mer än översiktligt, men i media har talats om att regeringen i samband med vårbudgeten ändrar ambitionerna för Lyftpraktikanter på statliga arbetsplatser. Arbetsmarknadsminister Sven-Otto Littorin talar nu om totalt ca 4000 platser, vilket är mindre än en tiondel av det tidigare antalet.

STs kommentar: Det är bra att regeringen övergett de orealistiska planerna att på kort sikt skapa tiotusentals praktikplatser på våra arbetsplatser. Inte minst för praktikanternas egen skull. De måste erbjudas kompetensutveckling och bra handledning. Praktik kan förbättra chansen att få ett jobb, men bara med ett vettigt innehåll. Förutsättningarna för det finns inte med så stora volymer på så kort sikt. Nu är volymen mer rimlig, och det finns faktiskt möjlighet till ekonomiskt stöd till arbetsgivare som anordnar platser (också detta saknades i början).

Länsstyrelserna

Ökas med 11 miljoner kronor för djurskydd (vissa länsstyrelser). Tillskottet överförs från kommunerna. Dessutom omfördelas ca 5 miljoner kr inom befintligt anslag (d.v.s. totalt avsätts 16 miljoner kronor). Inriktas på län med stora behov.

Renodling av domstolarnas verksamhet innebär att ett flertal frågor flyttas till bl.a. Länsstyrelser, se ovan.

Migrationsverket

Förstärks med 50 miljoner kronor 2010. Framför allt beror detta på att antalet asylsökande ökade snabbt i slutet av 2009 och att nivån bedöms vara fortsatt hög under 2010.

Regeringskansliet ansvarar idag för anställning av personer som utför uppgifter inom migrationsområdet vid vissa utlandsmyndigheter. I syfte att få en effektivare resursanvändning samt ett tydligare verksamhetssamband mellan de arbetsuppgifter som utförs av dessa personer och de arbetsuppgifter som utförs av Migrationsverket, ges i stället Migrationsverket ansvar för dessa uppgifter.

Myndighet för export av försvarsmateriel (ny)

Det inrättas en ny myndighet för export av försvarsmateriel - i huvudsak verksamhet som idag finns hos Försvarets materielverk, FMV.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Regeringen anser att ansvaret för informationssäkerhet bör samlas och avser därför i enlighet med förslagen i delbetänkandet Lokalisering av Sveriges IT-incidentcentrum (Sitic) från Informationssäkerhetsutredningen att ge Myndigheten för samhällsskydd och beredskap i uppgift att bedriva den verksamhet som Post- och telestyrelsen har bedrivit genom Sveriges IT-incidentcentrum.

Näringsliv

Anslaget Näringslivsutveckling ökas med totalt 51 miljoner kronor. Ökningen består av förstärkning av Tillväxtverkets underleverantörsprogram i Västra Götaland med 15 miljoner, samt Innovatum teknikparks projekt som utvecklar elbilstekniken (Trollhättan) med 40 miljoner.

Anslaget för Näringslivsutveckling minskas också med 3,5 miljoner för att finansiera regeringens satsning på sommarskolor under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

Avgifterna till internationella näringspolitiska organisationer har ökat med 450 tusen kronor på grund av den svenska kronans relativa försvagning sedan 2008. Kostnadsökningen finansieras genom att anslaget Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling, samt Sveriges geologiska undersökning: Miljösäkring av oljelagringsanläggningar minskas.

Regeringen föreslår att de verksamheter som avser Sveriges förpliktelser som medlem i FNs organisation för industriell utveckling och som finansieras från utgiftsområde 7 Internationellt bistånd flyttas till utgiftsområde 24 Näringsliv.

Regeringskansliet

Ökas med 113 miljoner kronor, främst på grund av ökade kostnader för utrikesrepresentation samt ökade kostnader för utredningsverksamhet.

Pensionsmyndigheten

Ökas med 137,5 miljoner kronor. Verksamhetens kostnader har en annan sammansättning än i den tidigare myndighetsstrukturen. Därför bör en omfördelning mellan finansieringskällorna göras.

Post- och telestyrelsen

Regeringen anser att ansvaret för informationssäkerhet bör samlas och avser därför i enlighet med förslagen i delbetänkandet Lokalisering av Sveriges IT-incidentcentrum (Sitic) från Informationssäkerhetsutredningen att ge Myndigheten för samhällsskydd och beredskap i uppgift att bedriva den verksamhet som Post- och telestyrelsen har bedrivit genom Sveriges IT-incidentcentrum.

Statens institutionsstyrelse, SiS

Ökat anslag med 50 miljoner pga av omstruktureringar. SiS ska bli mer anpassningsbar till fluktuationer i beläggningen vilket kräver pengar inledningsvis.

STs kommentar: organisationen ska göras mer anpassningsbar för varierad efterfrågan. En konsekvens av det kan bli att antalet korttidsanställda ytterligare kommer att öka, i en verksamhet som redan idag har upp till 30 % korttidsanställda. Det kan få negativa konsekvenser för verksamhetens kvalitet, samt öka otryggheten bland de anställda. I vårbudgeten sägs inget om denna anslagsuppräknings kommer att gälla även för kommande år. På sikt behövs en stabilare finansiering.

Skatteverket

Regeringen har nyligen överlämnat en remiss till Lagrådet som innehåller ett förslag till slopad revisionsplikt för mindre företag. Reformen beräknas medföra offentliga finansiella kostnader om 1,34 miljarder kronor i vilket ingår ett ökat anslag till Skatte-

verket med 40 miljoner kronor per år som krävs för att begränsa skattebortfallet till beräknade 1,30 miljarder kronor.

Förslag om ett nytt sätt att styrka identiteten vid ansökan om id-kort hos Skatteverket. Skatteverket ska kunna använda uppgifter från Migrationsverket för att den som ansöker om id-kort lättare ska kunna styrka sin identitet. Ändringarna syftar till att göra det enklare att få id-kort än i dag, utan att säkerheten försämrats. Skatteverkets handläggning blir också enklare och mer effektiv. Ändringarna bedöms kunna träda i kraft den 1 oktober 2010.

Myndighetens bedömning är att personalen sammantaget minskar under budgetperioden, oklart med hur mycket. ST uppskattar att det kan handla om mellan 1 500 – 2 000 personer t.o.m. 2012.

STs kommentar: Myndigheten riskerar underskott på nästan en halv miljard kronor. Det är i detta läge ett misstag att inte ge stöd till Skatteverket. Skatteinkomsterna behövs för att mildra krisens effekter och finansiera vård, skola och omsorg. Reformen som ROT-avdraget måste skötas effektivt för att ge jobb och tillväxt. Detta äventyras av underskott och otrygghet bland personalen. Se även bilagan sist i detta dokument.

Totalförsvarets forskningsinstitut, FOI

Tillförs ökat anslag med drygt 50 miljoner, då regeringen vill säkra försningsverksamheten med det ökade anslaget. Det ska påbörjas en utredning om hur kostnaderna ska minska inom de så kallade stödmyndigheterna till försvarsmakten – eventuellt resulterar detta i sammanslagningar. Pengarna tas från andra delar av försvarsmakten bl.a. förbandsverksamhet.

Viss beställningsforskning från andra myndigheter (Försvarsmakten, MSB) anslagsfinansieras fortsättningsvis, istället för avgiftsfinansiering.

Trafikverket

Anslagen för **Väghållning** och **Banhållning** ökas något p.g.a. tidigareläggning av vissa underhållsåtgärder och mindre investeringar. Motiveras med att förstärkta satsningar på underhåll och investeringar i infrastruktur är ett verktyg för att skapa jobb på relativt kort sikt och stärka sysselsättningen. Anslagsökningen 2010 finansieras genom att anslagen för 2014 minskas då behovet av stimulansåtgärder väntas vara mindre.

Anslagen för väg- och banhållning minskas dessutom med totalt 487 miljoner, skälen till detta är omfördelningar av investeringar över tiden på grund av medfinansiering av infrastrukturen samt effektiviseringar av annan verksamhet inom Trafikverket.

Anslaget ”Från EG-budgeten finansierade stöd till **Transeuropeiska nätverk**” ökas med 490 miljoner kronor då EG-kommissionen beslutat att tilldela svenska infrastrukturprojekt betydligt mer än vad regeringen tidigare beräknat.

Trafikverkets anslag minskar med 5 miljoner kronor p.g.a. överföring av verksamhet från Banverket till Transportstyrelsen, se ovan under Transportstyrelsen. Därutöver tar Trafikverket över det ekonomiska ansvar som Luftfartsverket och Banverket har haft gentemot Arlandabanan Infrastructure AB.

Transportstyrelsen

Anslaget förändras i flera avseenden. Bl.a. beror det beror på en förändring av redovisningen av intäkterna från en del av de avgiftsbelagda verksamheterna. Men också på att anslaget ökas med 5 miljoner kronor som hämtas från anslaget till Trafikverket då uppgifter gällande fordonsgodkännande, trafiksäkerhetsföreskrifter och teknisk standardisering förts från Banverket till Transportstyrelsen.

Två verksamheter inom Transportstyrelsen föreslår man ska finansieras via avgifter, yrkestrafikregistret och tillsynen av besiktningsorgan. Kostnaden för registerhanteringen uppgår till ca 10 miljoner kronor och kostnaden för tillsynen beräknas uppgå till 15 miljoner kronor. Intäkterna för dessa verksamheter föreslås också redovisas på samma sätt som övrig intäktsfinansierad verksamhet, dvs vid sidan av statsbudgeten.

Universitet och högskolor

Ett flertal högskolor i **Västra Götalandsregionen** får ökat anslag. **Uppsala universitet** får minskat anslag för att finansiera Västra Götaland-satsningen. Anslaget för studiemedel ökas med 44 miljoner kronor.

STs kommentar: Regeringen använder reguljär utbildning inom bl.a. högskolan som arbetsmarknadspolitiskt redskap. Påpekas bör att satsningen på 10 000 nya högskoleplatser från höstbudgeten fortfarande inte finansierats fullt ut. En hög utbildningskvalitet är av avgörande vikt för Sveriges framtid som kunskapsnation. Det saknas tyvärr påtagliga strategiska satsningar på högre utbildning i vårpropositionen. I budgeten som helhet påpekas genomgående att utbildning är vägen till ett utvecklat samhälle och till arbete. Därför är det förvånande att så lite resurser tillförs högskolesektorn. I dag vet vi att satsningar borde uppgå, enligt beräkningar gjorda av TCO, till 5 miljarder. Så stor är urgröpningen av grundutbildningsanslaget.

Verket för innovationssystem, Vinnova

Regeringen har gett Verket för innovationssystem i uppdrag att genomföra en långsiktig satsning på finansmarknadsforskning. Detta förs upp på statsbudgeten som ett nytt anslagsområde med 30 miljoner kronor. Redan i budgetpropositionen för 2010 anförde regeringen att 30 miljoner kronor årligen ska användas för finansmarknadsforskning.

Bilaga: ST kommenterar vårbudgeten.

ST om vårbudgeten: En utmaning för statligt anställda

Pressmeddelande 2010-04-15

Trots att efterfrågan på statlig service ökar och trots att rekryteringsbehoven är stora, minskar budgetutrymmet för löner och andra kostnader inom statens förvaltning med 2 miljarder. – Det är helt orimligt, säger Annette Carnhede, ordförande i Fackförbundet ST, det största facket inom staten.

Trots att efterfrågan på statlig service ökar och trots att rekryteringsbehoven är stora, minskar budgetutrymmet för löner och andra kostnader inom statens förvaltning med 2 miljarder. – Det är helt orimligt, säger Annette Carnhede, ordförande i Fackförbundet ST, det största facket inom staten.

Statliga avtalsrörelsen

Enligt prognoserna i höstbudgeten skulle 3 miljarder avsättas till löner och andra förvaltningskostnader inom staten år 2011. I vårbudgeten har den siffran sänkts till 0,9 miljarder. Samtidigt ökar efterfrågan på statlig service i den ekonomiska krisens spår, bl.a. inom Arbetsförmedlingen, universitet och högskolor, infrastrukturen, rättsväsendet, Skatteverket och finansiella institutioner. Under tiden pågår den största generationsväxlingen någonsin inom staten, den sektor som har flest äldre anställda.

– Ekvationen går inte ihop, därför kommer årets avtalsrörelse bli viktigare än någonsin. Vi accepterar inga försämringar, tvärtom kräver vi kompensation för den ökade arbetsbelastning som medlemmarna upplever. ST kommer att med kraft driva löner och villkor i balans med samhällsekonomin så att medlemmarna kommer att få en reallöneökning, säger Annette Carnhede.

– 2011 blir statsbudgetens löneindex det lägsta under överskådlig tid, långt under prognoserna för ökningarna i t.ex. konsumentprisindex. Att detta kommer samtidigt som efterfrågan på statlig service ökar visar att systemet inte är anpassat till verkligheten, säger Annette Carnhede.

Regeringen måste ge ett tydligt besked om att pris- och löneuppräkningsystemet ska ses över. Vi accepterar inte en situation som i Grekland, där statligt anställda får betala krisen dubbelt: genom ökad arbetsbelastning och sänkta löner, säger Annette Carnhede.

Stora rekryteringsbehov i staten

Regeringen har sedan 2008 dragit in det s.k. kompetensöverföringsbidrag som tidigare fanns för att underlätta generationsväxlingen på statliga arbetsplatser. Rekryteringsbehoven borde få regeringen att tänka om och investera i kompetensutveckling. Arbetsgivarna kan också agera genom att t.ex. använda verktygen i arbetsmarknadspolitiken. Ett sådant exempel kan vara nystartsjobben.

För att klara rekryteringsbehoven måste staten kunna erbjuda intressanta arbetsuppgifter, personlig utveckling, karriärmöjligheter och bra lön. Det är avgörande för att behålla kompetensen när konjunkturen vänder upp igen, säger Annette Carnhede.

Bra beslut om Försäkringskassan, men Skatteverket är en myndighet i kris

Redan nu växer problemen med underfinansiering på flera stora servicemyndigheter.

– Det är bra att regeringen tar ansvar för att täppa till underskotten inom Försäkringskassan, Pensionsmyndigheten och Statens institutionsstyrelse. Men varför agerar man inte alls när det gäller Skatteverket? Myndigheten riskerar underskott på nästan en halv miljard kronor, menar Annette Carnhede.

– Det är ett misstag att inte ge stöd till Skatteverket. Skatteinkomsterna behövs för att mildra krisens effekter och finansiera vård, skola och omsorg. Reformen som ROT-avdraget måste skötas effektivt för att ge jobb och tillväxt. Detta äventyras av underskott och otrygghet bland personalen, säger Annette Carnhede.

Se och hör Annette Carnhede kommentera vårbudgeten på [STs Youtube-kanal](#).

Övrig information: Fackförbundet ST är det största facket inom staten. ST organiserar statliga myndigheter, bolag, verk, universitet och högskolor.

För ytterligare information, kontakta Fackförbundet ST:

Annette Carnhede, förbundsordförande, tfn. 070-641 12 15

Roger Syrén, utredare, tfn. 070-600 51 24 eller

Maria Frändegård, pressansvarig, tfn. 070-314 52 73

