

Statsbudget 2012

Analys



Fackförbundet ST hösten 2011.

Referens:

Roger Syrén, utredare: 070 – 600 51 24
roger.syren@st.org

Fackförbundet ST – Har idag ca 100 000 medlemmar inom statliga myndigheter, verk, bolag, universitet, högskolor och statsunderstödda stiftelser.

Innehåll

Inledning.....	4
Syfte.....	4
Sammanfattning	4
Statlig förvaltningspolitik	7
Förvaltningens utveckling	7
Mål för den statliga arbetsgivarpolitiken.....	9
Löner för statligt anställda.....	11
Bolag inom statliga sektorn - övergripande	12
Rikets styrelse, ekonomi och samhällsplanering.....	13
Boverket	13
Finansinspektionen	13
Fastighetsmäklarnämnden (Fastighetsmäklarinspektionen)	13
Kammarkollegiet.....	14
Lantmäteriet	14
Länsstyrelserna	14
Regeringskansliet	15
Riksdagen	16
Sametinget	16
Skatteverket.....	16
Statens Geotekniska Institut	16
Statistiska centralbyrån, SCB	16
Rättsväsendet.....	17
Övergripande.....	17
Ekobrottsmyndigheten	18
Kriminalvården.....	18
Polisen	18
Rättsmedicinalverket	19
Säkerhetspolisen.....	19

Internationell samverkan och bistånd	20
Internationellt bistånd.....	20
SIDA	21
Nordiska Afrikainstitutet	21
STs internationella projektverksamhet.....	22
Utrikespolitiska institutet	22
Integration, diskriminering och jämställdhet.....	23
Diskriminering	23
Diskrimineringsombudsmannen (DO)	23
Migrationsverket.....	23
Hälso- och sjukvård samt socialpolitik.....	24
Myndigheten för vårdanalys.....	24
Smittskyddsinstitutet	25
Arbetsliv och ekonomisk trygghet.....	25
Arbetsförmedlingen	25
Arbetsmiljöverket	26
Försäkringskassan	26
Pensionsmyndigheten.....	27
Pensioner	27
Sjukförsäkringen.....	27
Universitet och högskolor, forskningspolitik.....	28
Universitet och högskolor	28
Statens skolverk	31
Statens skolinspektion	31
Specialpedagogiska skolmyndigheten.....	32
Myndigheten för yrkeshögskolan	32
Vetenskapsrådet.....	32
Kultur, medier, trossamfund och fritid.....	32
Kulturarvslyftet.....	32
Kultursamverkansmodellen	33
Statens kulturråd.....	33
Myndigheten för kulturanalys.....	33
Statens musikverk.....	33

Riksarkivet	33
Riksantikvarieämbetet	34
Nationalmuseum	34
Moderna museet	34
Statens medieråd (Statens biografbyrå)	34
Miljö och naturvård	35
Naturvårdsverket	35
Statens Jordbruksverk	35
Kemikalieinspektionen	35
SMHI	35
Havs- och vattenmyndigheten	35
Statens Energimyndighet	36
Havs- och vattenmyndigheten	36
Strålskyddsmyndigheten	36
Infrastruktur, tillväxt och näringsliv	36
Energimarknadsinspektionen	36
Energimyndigheten	37
Luftfartsverket	37
Posten	37
Post- och telestyrelsen, PTS	38
Regional tillväxt	38
Sjöfartsverket	38
Svenska Kraftnät	38
Trafikverket	39
Transportstyrelsen	39

Inledning

Syfte

Det här dokumentet sammanfattar Fackförbundet STs analys av statsbudgeten för 2012. Analysen ges dels övergripande, dels områdesvis. Fokus är på större förändringar i budgeten och hur de påverkar medlemmarna på STs arbetsplatser.

Källan för alla faktauppgifter är regeringens budgetproposition (prop. 2011/12:1), om inte annat anges.

Sammanfattning

Regeringen presenterar en budget för 2012 med en rad mindre åtgärder för att möta den ökade ekonomiska oron. En rad myndigheter förstärks något, från Finansinspektionen till Arbetsförmedlingen, Trafikverket, domstolar och universitet/högskolor. Det är bra att regeringen möter upp den förlängda lågkonjunkturen. Men risken är att de små stegen inte räcker hela vägen. Fackförbundet ST saknar långsiktighet och satsningar för fler jobb. Budgeten täcker inte ens löneökningarna för de statsanställda nästa år.

Regeringens satsning på Arbetsförmedlingen är en välkommen vändning som kan ta Sverige snabbare ur lågkonjunkturen. Det är värt varenda investerad krona. STs budskap till regeringen är: Håll i förstärkningen hela vägen och undvik de dyrbara experiment med oseriösa utförare som vi sett för mycket av hittills.

Försäkringskassan ska skära ned med 1100 anställda och samtidigt återställa förtroendet för sjukförsäkringen. Trafikverket står inför rationaliseringar och får samtidigt ansvar för en kraftfull satsning på väg och järnväg.

Regeringen har problem med långsiktigheten. För flera områden saknas klara besked om tiden efter 2012. Delvis beror det på den stora osäkerhet som orsakas av den internationella ekonomiska oron. Delvis beror det på att regeringen saknar en tydlig inriktning på sin politik. En förklaring till det senare kan vara att det är svårt att staka ut en linje med det politiska stöd regeringen har i Riksdagen idag. Bristen på långsik-

tighet och en tydlig inriktning riskerar att bli särskilt problematisk för STs medlemmar, som kan hamna i kläm mellan å ena sidan ökade behov av statlig service och å andra sidan otillräckliga resurser. Kanske måste breda kompromisser med fler partier i Riksdagen till för att ge STs medlemmar tillräckliga och långsiktiga förutsättningar.

Några nyckeltal i statsbudgeten:

- ▶ **Tillväxt:** Sveriges BNP ökar med 1,3 % 2012.
- ▶ **Arbetslösheten** prognostiseras till 7,8 % 2012 (+0,3% jfrt prognosen i Vårpropositionen 2011), samt 7,7 % 2013 (+1,9% jfrt prognosen i Vårpropositionen 2011).
- ▶ **Konsumentprisindex**, den viktigaste indikatorn på inflationen, väntas öka med 1,2 % 2012. Den siffran kan jämföras med STs avtal som ligger på 1,8 % i central löneutrymmesökning för Arbetsgivarverkets område 2012, och ofta omkring 2 % i lokala löneökningar. Det torde ge ett tryggt utrymme för reala löneökningar även 2012.
- ▶ **Löneindex** (som anger lönekostnadsutrymme för statsanställda) ökar med 0,92 % 2012. Även denna siffra kan jämföras med STs avtal (löneökningar centralt på 1,8 % och omkring 2 % lokalt för 2012). Skillnaden är påtaglig, även om det rör sig om relativt små tal. Det finns en risk för ökat utnyttjande av anslagssparande (att skjuta kostnader till nästa år) och ökade effektiviseringskrav (för att minska de totala lönekostnaderna).
- ▶ **Statsskulden** prognostiseras till 36,2 % 2012. Statsskulden minskar successivt till 30,2 % 2014 (vilket dock är en ändring av prognosen med +9,2 % från 2010 års statsbudget då statsskulden beräknades till 21 % 2014).

Regeringen anger reformutrymmet till 15 miljarder kr. De största förändringarna är (läs mer under respektive rubrik i senare kapitel):

- ▶ Sänkt **moms** på restaurang- och cateringtjänster (5 miljarder kr).
- ▶ **Infrastruktur:** satsning om 5 miljarder över 2 år (2012+2013). Trafikverket m.fl. berörs.
- ▶ Ett **arbetsmarknadspaket** med riktade åtgärder för ungdomar samt för att förhindra långtidsarbetslöshet. Förstärkning till Arbetsförmedlingen om ca 700 miljoner kr.

- ▶ **Försäkringskassan** får en tillfällig lättnad i det långsiktiga sparprogrammet. Syftet är att dels kunna behålla servicekontor och serviceplatser, dels att förbättra den hårt kritiserade sjukförsäkringen. Det är osäkert om förändringarna lever upp till någondera.
- ▶ **Kulturarvs-”Lyft”** subventionerade anställningar som administreras av Riksantikvarieämbetet. Bl.a. digitalisering av kulturarv, arkivarbete.
- ▶ **Rättsväsendet:** enligt tidigare plan ökar anslagen för 2012 till Polisen (150 miljoner kr), Sveriges Domstolar (100 miljoner kr, dessutom ökning om 15 miljoner kr för att förstärka säkerheten), Säkerhetspolisen, SÄPO, (85 miljoner kr), Åklagarmyndigheten (40 miljoner kr), Ekobrottsmyndigheten (5 miljoner kr). Kriminalvården lämnas utan satsningar 2012.
- ▶ **Universitet/högskolor:** Genom omfördelning av pengar möjliggörs en ”kvalitetssatsning” på humaniora och samhällsvetenskap (400 miljoner kr 2013) samt fler platser på utbildningarna till läkare, tandläkare, sjuksköterska och civilingenjör. För att öka incitamenten till samgåenden mellan lärosäten avsätts 20 miljoner kr 2012.
- ▶ **Migrationsverket:** antalet asylsökande antas bli fler än vad som bedömdes tidigare. Migrationsverket behöver 2012-2015 ha en högre kapacitet. En bred överenskommelse mellan regeringen och miljöpartiet har nåtts. Anslaget ökas 2012 (327 miljoner kr) och kommande år
- ▶ **Miljö:** 400 miljoner kr 2012 - 2015 på bl.a. nationellt kunskapscentrum för klimatanpassning vid **SMHI**, och förlängt stöd till lokala klimatsamordnare vid länsstyrelserna. Pengar till **Havs- och Vattenmyndigheten** och **länsstyrelserna** för havsplanering (18 miljoner kr).
- ▶ **Finansinspektionen:** förstärks successivt under de kommande tre åren (sammanlagt med 103 miljoner kr fr.o.m. 2014, vilket motsvarar en förstärkning med nästan en tredjedel av dagens resurser). Syftet är att utveckla den finansiella tillsynens kvalitet och omfattning mot bakgrund av den finansiella oron.

Statlig förvaltningspolitik

STs kommentar: Budgeten 2012 saknar nya förvaltningspolitiska initiativ. Det är oroande att utvecklingsarbetet på detta område förefaller ha avstannat. ST kommer att agera för en livlig debatt och konstruktiva förslag kring utvecklingen av arbetsplatser och uppdraget som statstjänsteman.

Förvaltningens utveckling

Målet för den statliga förvaltningspolitiken är: en innovativ och samverkande statsförvaltning som är rättssäker och effektiv, har väl utvecklad kvalitet, service och tillgänglighet och som därigenom bidrar till Sveriges utveckling och ett effektivt EU-arbete. Nedan en redovisning av (pågående) förvaltningspolitiska åtgärder:

- ▶ **Förtroendet.** Statskontoret har i samarbete med SOM-institutet vid Göteborgs universitet och Statistiska centralbyrån, SCB, låtit allmänheten och företagen utvärdera statliga myndigheter. Allmänhetens förtroende är högst för rättsväsendets myndigheter samt för universitetet och högskolor. Allmänheten är också nöjd med Polisen och Skatteverket, medan Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan får sämre resultat i undersökningen. Företagen är mest nöjda med Skatteverket och Bolagsverket, men uttrycker ett missnöje med kollektivtrafik och järnväg. Studien visar vidare att de som har varit i kontakt med offentlig verksamhet är betydligt mer nöjda än de som inte har varit i kontakt med verksamheten.
- ▶ **e-förvaltning.** Enligt studier av Europeiska kommissionen är Sverige ett av de ledande länderna inom elektronisk förvaltning. Sverige rankas som nummer två inom EU. I dag använder 68 % av befolkningen och 90 % av företagen offentliga e-tjänster. I syfte att stärka koordineringen av e-förvaltningsarbetet utsåg regeringen i mars 2011 Skatteverket, Bolagsverket, Lantmäteriet och Transportstyrelsen till utvecklingsansvariga myndigheter. För att förbättra förutsättningarna för vidareutnyttjande av offentlig information beslutade regeringen i mars 2010 att ge e-delegationen ett uppdrag om detta.

- ▶ Regeringen beslutade i maj 2011 att inrätta ett **nationellt råd för innovation och kvalitet i offentlig sektor**. Rådets uppgift är att stödja och stimulera förändringsarbetet; dels hur kvalitet och effektivitet kan höjas med befintliga resurser, dels hur rådande kvalitet och effektivitet kan nås med lägre kostnader.

- ▶ **Effektivisering av administrativ stödverksamhet**. Regeringen gav 2010 uppdraget att förbereda inrättandet av ett myndighetsgemensamt servicecenter med uppdrag att erbjuda tjänster inom i första hand ekonomi- och personaladministration till statliga myndigheter. Syftet är att genom ökad koncentration av administrativ stödverksamhet öka effektiviteten och sänka administrationskostnaderna. I ett betänkande i april 2011 föreslås att servicecentret inrättas som en egen myndighet och finansieras med avgiftsintäkter. Vidare föreslås att servicecentrets tjänsteutbud initialt ska omfatta ekonomi- och personaladministration samt stöd för e-beställningar och att ekonomienheten inom Skatteverkets verksamhetsstöd samt lämpliga delar av Försäkringskassans verksamhetsstöd ska utgöra grund för servicecentret. Utredningen uppskattar besparingspotentialen till 55 miljoner kronor per år vid en anslutningsgrad om 26 myndigheter, motsvarande 25 procent av de statligt anställda. Utredningens förslag bereds för närvarande inom Regeringskansliet.

- ▶ **Myndigheternas lokala service (lokala servicekontor, m.m.)**. Regeringen gjorde i 2010 års förvaltningspolitiska proposition bedömningen att den samverkan som inletts mellan myndigheter med behov av lokal närvaro bör utvidgas och fördjupas. Vid behov bör tydligare service- och tillgänglighetskrav på berörda myndigheter ställas. Regeringen gav i mars 2011 Statskontoret i uppdrag att beskriva vilka behov som medborgare och företag har av myndigheternas service och hur det behovet uppfylls. Regeringen beslutade vidare i maj 2011 att ge Försäkringskassan i uppdrag att genomföra en djupgående analys om hur myndighetens olika kundgruppers och medborgares servicebehov av Försäkringskassans tjänster kan tillgodoses ändamålsenligt och långsiktigt. Försäkringskassan ska i sin analys beakta slutsatser från Statskontorets uppdrag.

- ▶ **Staten på regional nivå**. För att säkerställa att medborgarnas, kommunernas och företagens kontakter med statliga myndigheter präglas av enkelhet och tydlighet finns det ett behov av ett samlat statligt agerande på central, regional och lokal nivå. Utredningen om den statliga regionala förvaltningen har i uppdrag att genomföra en översyn och lämna förslag på hur denna kan bli tydligare, mer samordnad och ändamålsenlig. Slutbetänkande december

2012. Regeringen avvisar en process som innebär att centralt dirigera fram en ny regionindelning, men hittills har mycket lite skett på initiativ ”underifrån” (landstingsnivån, t.ex.), varför framtiden är osäker.

- ▶ Regeringen har för avsikt att se över möjligheterna till en effektivisering av **statens lokalförsörjning**.

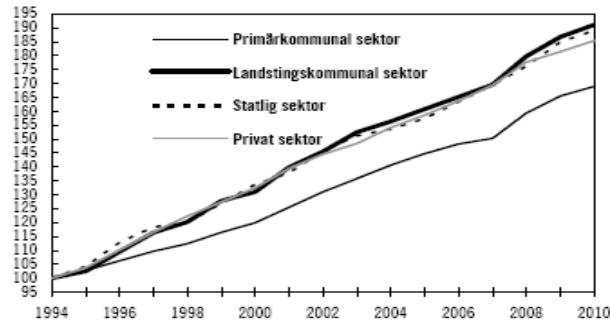
Mål för den statliga arbetsgivarpolitiken

Det övergripande målet är ”en samordnad statlig arbetsgivarpolitik som säkerställer att kompetens finns för att nå verksamhetens mål”. Följande delmål har dessutom satts upp för de statliga arbetsgivarna (Inom parentes anges hur väl regeringen anser sig ha uppfyllt målet):

- ▶ Den statliga sektorn ska totalt sett **inte vara löneledande**. (Löneutvecklingen fortsätter att relativt väl följa utvecklingen på arbetsmarknaden i stort, vilket illustreras i diagrammet nedan.)

Diagram 5.1 Utvecklingen av genomsnittliga löner i olika sektorer på arbetsmarknaden 1994–2010

Index 1994=100

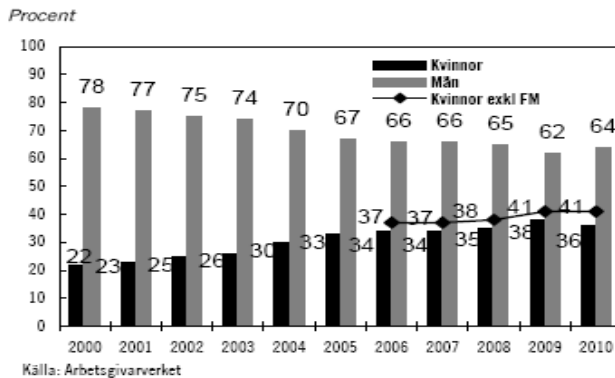


Källa: Statistiska centralbyrån.

Anm. Uppgifterna avser nominella löner och är rensade med hänsyn till strukturella förändringar i utbildningsnivå, ålder och kön.

- ▶ **Andelen kvinnor på ledande befattningar** i staten ska öka. (Som framgår av diagrammet nedan har andelen kvinnor på ledande befattningar ökat 2000–2010, däremot har en minskning skett mellan 2009 och 2010. Totalt finns nu ca 5 190 kvinnliga chefer, vilket är 36 % av alla chefer)

Diagram 5.2 Fördelning av kvinnor och män med uppgift att planera och leda myndighetens verksamhet på olika nivåer 2000–2010. Visar även exkl. Försvarmakten (FM)



- ▶ Löneskillnaderna mellan kvinnor och män i staten ska minska. (2010: statsanställda kvinnors genomsnittslön 12,3 % lägre än statsanställda mäns, 2009 var motsvarande löneskillnad 12,6 %, år 2000 17,7 %.)
- ▶ Den etniska och kulturella mångfalden bland anställda i staten ska öka på alla nivåer. (Andelen ökar stadigt; 2010: 13,3 %, en ökning med 0,8 % jämfört med 2009).
- ▶ Arbetsmiljön i staten ska vara god. (Målet följs upp – endast! - utifrån sjukfrånvaro och sjukpension. Under de senaste 20 åren har sjukfrånvaron hela tiden varit lägre i staten än i andra arbetsmarknadssektorer. Under dessa 20 år har sjukfrånvaron i staten aldrig varit så låg som 2010.)
- ▶ De statsanställda ska ha kunskap om och förståelse för grundläggande värden i statsförvaltningen och rollen som statstjänsteman. (Regeringen hänvisar här till att Krus bedriver projekt om offentligt etos.)

På uppdrag av regeringen har Statskontoret analyserat den **strategiska kompetensförsörjningen** i statsförvaltningen med särskilt fokus på myndigheternas arbete med karriärutveckling. Statskontorets samlade intryck är att det strategiska arbetet med karriärutveckling till stor del kan utvecklas. Det finns goda exempel, men många myndigheter saknar en röd tråd och en strategi som håller ihop olika insatser.

År 2010 var ca 235 000 personer anställda i den statliga sektorn, vilket är en ökning med knappt 400 personer sedan 2009. År 2006 var antalet anställda 241 900.

Löner för statligt anställda

Varje år räknas myndigheternas anslag upp i statens budget så att dessa ska klara av att betala ökade priser och löner. Vid omräkningen av löner används ett arbetskostnadsindex (AKI) som baseras på utvecklingen av lönekostnaden för tjänstemän i den konkurrensutsatta sektorn. Systemet baseras därmed i stort på förändringar i omvärlden. Systemet innehåller vidare ett avdrag för vad som anses vara en rimlig effektiviseringseffekt, produktivitetsavdraget, även detta baserat på produktivitetsutvecklingen inom den privata tjänstesektorn.

Löneindex (som anger lönekostnadsutrymme för statsanställda) ökar med 0,92 % 2012. Denna siffra kan jämföras med STs avtal (som ger löneökningar centralt på 1,8 % och omkring 2 % lokalt för 2012). Skillnaden är påtaglig, även om det rör sig om relativt små tal. Det finns en risk för ökat utnyttjande av anslagssparande (att skjuta kostnader till nästa år) och ökade effektiviseringskrav (för att minska de totala lönekostnaderna).

De låga uppräkningsstalen i löneindex beror på den negativa utvecklingen i resten av ekonomin under stor del av 2009-2011.

STs analys: Talen kan visserligen inte översättas direkt till ökat löneutrymme, varken för en enskild eller för ett kollektiv. Dock: skillnaden är mellan avtalade löneökningar och statsbudgetens utrymme är påtaglig. Samtidigt ökar efterfrågan på statlig service i den ekonomiska krisens spår, bl.a. inom Arbetsförmedlingen, universitet och högskolor, infrastruktur, rättsväsende, Skatteverket och finansiella institutioner. Under tiden pågår den största generationsväxlingen någonsin inom staten, den sektor som har flest äldre anställda. ST har tidigare kritiserat utformningen av delar av systemet, bl.a. beräkningen av produktivitetsavdraget, samt de kraftiga variationerna från år till år i uppräknningen vilka leder till instabila förutsättningar.

2012 blir statsbudgetens löneindex lågt, långt under prognoserna för ökningarna i t.ex. konsumentprisindex. Att detta kommer samtidigt som efterfrågan på statlig service ökar visar att systemet inte är anpassat till verkligheten. Ekvationen går inte ihop. Därför kommer det fackliga arbetet bli viktigare än någonsin. ST kommer att med kraft driva löner och villkor i balans med samhällsekonomin så att medlemmarna får en reallöneökning. Regeringen måste ge ett tydligt besked om att pris- och löneuppräkningsystemet ska ses över.

Bolag inom statliga sektorn – övergripande

- ▶ Regeringen anser att det **statliga ägandet** av företag ska **minska**. Regeringens övergripande mål är att skapa värde och i förekommande fall se till att de särskilt beslutade samhällsuppdragen utförs. Om det inte finns ett beslutat samhällsuppdrag och företaget verkar på en marknad med fungerande konkurrens så anser regeringen principiellt att företagen utvecklas bättre med privata ägare. Regeringen avser att även fortsättningsvis ”pröva det statliga åtagandet och ta ansvar för de offentliga finanserna”. Därför ligger regeringens politik att minska det statliga ägandet fast.
- ▶ Trots det märks en viss minskning av anslaget ”Kostnader för omstrukturering och genomlysning av statligt ägda företag” från föregående år med 1,4 miljoner kr. Anslaget ökas sedan för 2013 och 2014 med 1,4 miljoner kr (till nästan 43 miljoner kr). Då anslaget går till framförallt inhyrning av konsultexperter på området är det inte troligt att det har några personella effekter
- ▶ Tidigare har aviserats att **Nordea, Telia-Sonera, Vattenfall, SBAB** står högt på listan (för minskat aktieinnehav eller hel utförsäljning). Det har också givits besked att **LKAB, Apoteket och Systembolaget** *inte* är aktuella för försäljning.¹
- ▶ Regeringen har riksdagens bemyndigande att förändra statens ägande vad gäller följande bolag: **Nordea, Svensk Exportkredit, Svensk Bilprovning, SAS, Swedish National Road Consulting och LfV Aviation Consulting AB**. Efter beslut i riksdagen har regeringen *inte* längre bemyndigande att minska ägandet i **Telia-Sonera, SBAB och PostNord AB** (tidigare Posten).
- ▶ I nuläget förefaller de flesta planer på försäljning av statliga bolag lagda på is, eftersom det saknas stöd i Riksdagen för detta. Undantagen är **Preaktio AB**, tidigare V&S Latin America AB, samt **Svensk Bilprovning**, som re-

¹ *Jobbmanifestet, Alliansens valmanifest, 2010.*

geringen föreslår till avveckling respektive försäljning med start under hösten 2011.

- ▶ Riksdagen har bemyndigat regeringen att bedriva finansieringsverksamhet och annan verksamhet för att främja innovation och företagande i norra Sveriges inland. Bolaget **Inlandsinnovation AB** har bildats för ändamålet och verksamheten förväntas påbörjas under hösten 2011.

Rikets styrelse, ekonomi och samhällsplanering

Boverket

Anslaget minskas med 3 miljoner kr 2012 som ett led i Regeringens prioritering av åtgärder för att möta den ekonomiska inbromsningen.

Finansinspektionen

Förstärks successivt under de kommande tre åren (sammanlagt med 103 miljoner kr fr.o.m. 2014, vilket motsvarar en förstärkning med nästan en tredjedel av dagens resurser). Syftet är att utveckla den finansiella tillsynens kvalitet och omfattning mot bakgrund av den finansiella oron.

STs kommentar: behovet av nyrekryteringar ökar, sannolikt under flera år.

Fastighetsmäklarnämnden (Fastighetsmäklarinspektionen)

Höjt anslag med 2,5 miljoner kr för att finansiera tillsynsuppdraget kopplat till den nya fastighetsmäklar lagen. Någon överföring av nämndens verksamhet till annan huvudman (vilket utretts av Statskontoret på uppdrag av regeringen) är inte aktuellt. Där-

emot föreslås en namnändring till Fastighetsmäklarinspektionen fr.o.m. 1 augusti 2012.

Kammarkollegiet

Anslaget minskas varaktigt med 15,7 miljoner kr från och med 2012. Drygt 5 mkr avser medlen för förvaltningskostnader för kompetensutveckling i staten som flyttas till **Statskontoret**, resterande medel avser **Krus** medel för ett projekt om offentligt etos.

Lantmäteriet

Anslagsminskning om 11,5 miljoner kr (Lantmäteriets verksamhet finansieras till 73 % av avgifter).

Efterfrågan på mer komplicerade lantmäteriförrättningar har enligt Lantmäteriets årsredovisning ökat under 2010, samtidigt som efterfrågan på enklare ärenden minskat. Det genomsnittliga ärendet har blivit mer omfattande och komplicerat vilket har gjort att kostnaderna för förrättningarna har ökat. Dessutom pågår en generationsväxling av personalen sedan några år och den kommer att pågå ytterligare några år framåt. Detta liksom introduktionen av ny teknik kommer att påverka kostnaderna framöver. Från 2009 har genomsnittliga kostnaden per ärende ökat med 8 %. Även leveranstiderna för komplicerade förrättningstyper har ökat i förhållande till föregående år. Kundnöjdheten pekar på ett fortsatt gott förtroende för verksamheten och få överklaganden indikerar att rättsäkerheten är hög.

Omfattningen av uppdragsverksamheten har minskat i förhållande till 2009 och myndighetssamverkan (Naturvårdsverket och Skatteverket bl.a.) står för 65 % av intäkterna. Denna verksamhet kommer att finnas kvar inom myndigheten även fortsättningsvis dvs. verksamheten ingår inte i bolagiseringen av Metria.

Länsstyrelserna

Graden av **administrativ samverkan** mellan länsstyrelserna fortsätter att öka. Samarbetet kring de gemensamma stödfunktionerna inom IT, löneadministration och delar av det ekonomiadministrativa området har fortsatt under 2010.

Idag finns en s.k. **flexibel verksamhetsfördelning** mellan länsstyrelserna vilken tar sin utgångspunkt i att säkerställa en väl fungerande rättssäkerhet och att åstad-

komma en högre effektivitet samt en mer rationell användning av resurser, såväl ekonomiska som personella. Regeringen avser att även använda sig av en flexibel verksamhetsfördelning avseende de nya miljöprövningsdelegationerna som bedöms kunna fördelas på ca 11-12 länsstyrelser.

Länsstyrelserna får 8 miljoner kr 2012 och 15 miljoner kr per år fr.o.m. 2013 för arbetet med den nya **havsplaneringen**.

Under hösten 2011 avser regeringen till riksdagen överlämna en proposition om **ytterligare omfördelning** av verksamhet. Regeringens avsikt är att den nya verksamhetsfördelningen ska träda i kraft den 1 juli 2012.

Anslagsminskning fr.o.m. 2014 till följd av beräknade samordningsvinster i samband med att e-förvaltningsprojekt kommer att genomföras i statsförvaltningen.

STs kommentar: Miljöprövningsdelegationer fördelas på 11-12 länsstyrelser per 1 juli 2012. Kan medföra risk för arbetsbristuppsägningar. Verksamhet ska föras till sju länsstyrelser. Slutligen ska telefoni samordnas till någon länsstyrelse. Allt detta får sannolikt personalkonsekvenser. Möjligen anas här en struktur för framtida länsstyrelseorganisation, även om inget är sagt om detta offentligt.

Om personer inte väljer att följa med vid övergång av verksamhet kan arbetsbristuppsägningar bli aktuella. Eftersom det kan röra sig om geografiskt mycket stora förflyttningar innebär det i sig att risken för arbetsbristuppsägningar ökar. Till detta kommer den svårbedömda effekten av anslagsminskningen p.g.a. e-förvaltningsprojektet.

De länsstyrelser som p.g.a. omfördelning tillförs uppgifter beräknas öka sin personal med ca 30 årsarbetskrafter och de länsstyrelser som lämnar ifrån sig uppgifter minskar med motsvarande mängd. Även Miljöprövningsdelegationer ökar personalen på de länsstyrelser som får uppdraget (ca 25-30 årsarbetskrafter) och minskar i motsvarande omfattning på de länsstyrelser som blir fråntagna uppdrag.

Regeringskansliet

Anslagsminskning fr.o.m. 2014 till följd av beräknade samordningsvinster i samband med att e-förvaltningsprojekt genomförs i statsförvaltningen.

Utrikesrepresentationen: Verksamheter som avser uppgifter för vissa utlandsmyndigheter till regeringskansliet kommer att tillföras från Sida. Utrikesdepartementet övertar administrationen av nio utlandsmyndigheter 2012.

Särskilt belastade utlandsmyndigheter vad gäller antalet ansökningar om viseringar och uppehållstillstånd bör tillfälligt förstärkas.

STs kommentar: ca 9 årsarbetskrafter överförs från Sida till UD.

Riksdagen

Under verksamhetsåret ska IT-stöden till beslutsprocessen, dvs. arbetet i kammare och utskott, ses över och utvecklas. I översynen ska ingå bl.a. ordningen för registrering och hantering av beslutsprocessens dokument, produktionen av betänkanden och annat riksdagstryck. En försöksverksamhet kommer att bedrivas i syfte att finna former för att modernisera den del av ledamöternas tekniska utrustning som är stöd i arbetet i kammare och utskott. Även förutsättningarna och formerna för en fortsatt överföring till en elektronisk dokumenthantering kommer att omfattas av utvecklingsarbetet.

STs kommentar: Man kan inte bortse från att denna typ av översyn och försöksverksamhet kan resultera i förändrat behov av arbetskraft eller krav i arbetet, i varje fall på sikt. ST kommer att noga följa utvecklingen.

Sametinget

Anslagsminskning fr.o.m. 2014 till följd av beräknade samordningsvinster i samband med att e-förvaltningsprojekt genomförs i statsförvaltningen.

STs kommentar: Svårbedömt vad anslagsminskningen kommer att få för effekt.

Skatteverket

Tilldelas 20 miljoner kr 2012 (10 miljoner kr fr.o.m. 2013) extra som konsekvens av skattelagstiftningsförslag.

Statens Geotekniska Institut

Ökat anslag om 10 miljoner kr för att svara upp mot det ansvar för forskning, teknikutveckling och kunskapsutveckling avseende sanering och återställning av förorenade områden som åvilar Institutet.

Statistiska centralbyrån, SCB

Anslaget varaktigt ökat fr.o.m. 2012 med 1 miljon kr för att årligen producera en utvecklad jämställdhetsstatistik. Därutöver ökas anslaget 2012 med 1,9 miljon kr för

framställande av statistik över alternativa utförare (t ex privata företag eller ideella organisationer) som finansieras av kommuner och landsting. 2012 tillförs också 0,5 miljoner kr för en förstudie avseende statistik över vissa skuld- och tillgångsuppgifter.

Anslaget ökas varaktigt fr.o.m. 2012 med 600 000 kronor för att förbättra och löpande publicera övergripande personalstatistik som omfattar all personal sysselsatt i kommunalt finansierad verksamhet.

För att SCB i samverkan med Tillväxtanalys och Vinnova ska utveckla indikatorer för innovation får man ytterligare höjning av anslaget med 5 miljoner kr per år under 2012 – 2015 samt ytterligare 7 miljoner kr per år under 2012 – 2014 för åtgärder avseende statistikens kvalitet.

Rättsväsendet

Övergripande

Regeringspartierna har tidigare uttalat ambitionen att på sikt stärka alla delar av rättskedjan i den takt som ekonomiskt utrymme kan säkras. I budgeten tas flera steg för att infria det löftet, vilket är positivt.

Regeringen planerar flera åtgärder för att ytterligare utveckla rättsväsendets effektivitet, bl.a. organisationsöversyner och utvecklat administrativt stöd. Det är Polisen, Åklagarmyndigheten, Domstolsverket, Kriminalvården och Brottsförebyggande rådet som handlägger de största ärendevolymer i brottmålsprocessen.

Rättsväsendets kostnader ökade 2011 med 6 % jämfört med föregående år. Det totala utfallet för 2010 blev 35,5 miljarder kr. Prognosen för 2011 är 36,7 miljarder kr. Föreslagen budget för 2012 är 37,8 miljarder kr. Beräknad ramnivå ökar successivt och år 2015 är den beräknad till 39,9 miljarder kr.

STs kommentar: Vi välkomnar utlovade satsningar på rättsväsendet, även om utgångsläget är ett mycket pressat rättsväsende och det återstår att se om nivåhöjningarna räcker. Antalet anställda inom rättsväsendets myndigheter har ökat med över 1400 personer på senare år. Det är bra och nödvändigt, men ekonomiska nivåhöjningar har ofta släpat efter ökade personalvolymerna. Särskilt viktigt är att ekonomiska förstärkningar kommer alla delar av rättsväsendet till del, och alla delar av arbetsorganisationen, såväl kärn- som stödkompetens. Bara så blir satsningarna effektiva.

Ekobrottsmyndigheten

För att Ekobrottsmyndigheten ska kunna upprätthålla hög kvalitet och effektivitet i sin verksamhet ökas Ekobrottsmyndighetens anslag med 5 miljoner kr från och med 2012.

Kriminalvården

Kriminalvården har under de senaste åren, 2004-2010, ökat antalet årsarbetskrafter från 7 911 till totalt 9 020. Ökningen beror till stor del på öppnandet av nya enheter.

Trots det gör regeringen inga egentliga höjningar av anslaget framöver, endast nominella uppräknings i takt med prognostiserad inflation etc. Tvärtom betonar regeringen att: (de tidigare) ”Tillskotten har varit avsedda att användas för att upprätthålla kvalitet, effektivitet och säkerhet såväl inom frivården som inom häkte och anstalter. Kriminalvården måste nu förvalta de stora resurstillskotten väl”². Problemet är att dagens resurser finns spridda över ett stort antal anläggningar runtom i landet, varför det ibland är svårt att effektivt koncentrera resurserna där de behövs bäst. Kriminalvården har reviderat sin långsiktiga lokalförsörjningsplan.

STs kommentar: Trots tidigare tillskott behöver Kriminalvården spara hundratals miljoner 2012 uppmot en halv miljard 2013 för att inte gå över anslagskreditens gränssnitt om 3 %. Annars ger kommande anslagsuppräknings inte ens löneökningarna tillbaka. Många delar behöver ses över, t ex möjligheterna att driva egen forskning och programverksamhet, utifrån ett kostnadsperspektiv. Dessutom behövs en ökad samordning mellan Domstolar och Kriminalvård vad gäller exempelvis transportverksamheten. Den nuvarande ordningen innebär en ineffektiv användning av personalresurser. Dessutom har de nya häktena börjat generera hyror. Om inga kostnadsbesparingar görs skulle Kriminalvården ligga på ca 1,5 miljard kronor minus 2015.

I nuläget är det därför svårt att bedöma framtida personalkonsekvenser. Klart är att tidigare personalförstärkningar varit nödvändiga men måste tas tillvara bättre (effektiva). Annars hotas säkerheten för de anställda och kvaliteten i omhändertagandet.

Polisen

Utgiftsprognosen för Polisen 2011 19,4 miljarder kr. Förslaget för 2012 är 20 miljarder kr. Beräknad ramnivå ökar successivt och år 2015 är den beräknad till 21 miljarder kr.

² Pressmeddelande, Justitiedepartementet, 2011-09-20.

Antalet poliser överstiger nu 20 000 (vilket var ett tidigare kvantitativt mål). Polisen behöver de kommande åren rekrytera personer med annan kompetens för att vidareutveckla verksamheten. Dessutom kommer många civilanställda att sluta av naturliga orsaker som ålderspension, eller p.g.a. tillfälliga anställningar som inte förlängs. Det pågår just nu en rekryteringsprocess av 300 civilanställda under perioden 2011-2012.

Parallellt pågår en utredning på Justitiedepartementet där man utreder frågan om att föra samman polismyndigheten under en huvudman. Förändringen kan innebära att Rikspolisstyrelsen blir en myndighet med regionindelning, men där SKL och SÄPO kvarstår som egna myndigheter.

STs kommentar: Även om det kommer att dröja några år så bedömer ST att det inte är osannolikt att det blir en organisationsförändring. Ingen vet dock i nuläget hur förändringen kommer att se ut eller vad den innebär i personalhänseende. Om ev. förändringar påverkar det lokala partsförhållandet på länssektionsnivå så är ST inom Polisen öppen för att utreda sin fackliga organisation för att ge mesta möjliga styrka och stöd åt medlemmarna.

Rättsmedicinalverket

Anslaget höjs med 7 miljoner kr (vilket är 2 miljoner kr mer än tidigare aviserat).

Rättsmedicinalverket behöver fortsätta arbetet med att öka antalet rättsläkare och rättspsykiatriker. Eftersom det tar lång tid att utbilda en läkare till rättsläkare är det viktigt att myndigheten kan följa den långsiktiga kompetensförsörjningsplan som finns. Myndigheten behöver också fortsätta det påbörjade arbetet med att modernisera den tekniska utrustningen. Dessutom är myndigheten i behov av nya lokaler för bland annat den rättspsykiatriska verksamheten i Huddinge.

Säkerhetspolisen

Händelseutvecklingen i omvärlden gör att regeringen ser behov av att utveckla Säkerhetspolisen. Anslaget ökas därför med 85 miljoner kr 2012. Anslaget beräknas öka med 55 miljoner kr fr.o.m. 2013.

Internationell samverkan och bistånd

Internationellt bistånd

Målet för det internationella utvecklingssamarbetet är att bidra till att skapa förutsättningar för fattiga människor att förbättra sina levnadsvillkor. Biståndsramen motsvarar en procent av beräknad bruttonationalinkomst (BNI). För 2012 uppgår biståndsramen till 35,8 miljarder kronor. I biståndsramen ingår kostnader från andra delar av statens budget som klassificeras som bistånd i enlighet med OECD:s biståndskommittés definition. Det gäller till exempel kostnader för mottagande av asylsökande, kostnader för det svenska bidraget till den del av EU:s gemensamma bistånd som finansieras genom EU:s reguljära budget, Sveriges bidrag till vissa FN-organs reguljära budget, där en viss del klassificeras som bistånd, och den del av utrikesförvaltningens förvaltningskostnader som avser internationellt utvecklingssamarbete. Biståndsdelen av Internationellt utvecklingssamarbete och Reformsamarbetet i Östeuropa uppgår till 30,3 miljarder kronor. Det är en ökning med drygt 400 miljoner kronor jämfört med 2011.

Regeringen har tidigare fått kritik för hur man beräknat biståndsrelaterat arbete vid huvudkontor och utlandsmyndigheter, nu utgår man från ”faktiska” kostnader för 2010 men modellen skall ses över under hösten 2011. Redan förra året valde regeringen att låta stipendiemedel som avser utländska studenter belasta biståndsbudgeten, detta har man också tidigare fått kritik för av OECD/DAC, men man uppger nu att man följer deras riktlinjer.

Riksrevisionen får förlängda uppgifter att bekämpa korruption och bidra till uppbyggnaden av god förvaltning i utvecklingsländerna. Riksrevisionen har tidigare inte utnyttjat sitt anslag till fullo, 40 miljoner kr är prognosen för 2011.

STs kommentar: ST gläds över att Sverige nu åter har kommit upp till enprocentmålet, men anser att regeringen urholkar biståndet. Biståndsramen omfattar nu 35 miljarder kronor. Det som förtar glädjen är att i den summan ingår skuldavskrivningar och kostnader för asylsökandes första år i Sverige samt kostnader för dem som frivilligt återvänder efter att de fått avslag på sin flyktingansökan. Detta är något som ST m.fl. organisationer från det civila samhället länge kritiserat regeringen för - det urholkar biståndet. Regeringen understryker att Sverige följer OECD:s regler. Men Sverige har fått kritik för att man töjer på reglerna till det yttersta.

Inriktningen på det Svenska biståndet är fattigdomsbekämpning, stärka jämställdhet, demokratiutveckling och de mänskliga rättigheterna - viktiga frågor för att bygga självständiga demokratiska stater som ligger väl i linje med millenniemålen. ST ställer sig däremot tveksam till att, samtidigt som Regeringen driver transparentgarantin, man fortsätter att avsätta pengar till det statliga riskkapitalbolaget Swedfund. Ett bolag som får ett tillskott på 400 miljoner kronor ur biståndsbudgeten 2012, och ytterligare minst 1,2 miljarder de följande tre åren. Regeringen motiverar sin ökade fokusering på näringslivets roll inom biståndet med de skatteintäkter det genererar, som i sin tur bygger välstånd i ett land.

Regeringen har en ambition att öka transparensen och öppenheten inom biståndet, vilket vi naturligtvis välkomnar. Ambitionen blir svårbegriplig och inkonsekvent kopplad till satsningen på Swedfund, som kritiserats för sina fondinvesteringar i skatteparadis och brister i rapporteringen som gör att det inte går att avgöra hur, eller om, utvecklingsmål faktiskt har uppnåtts. Tillsammans med övriga aktörer i det civila samhället förväntar sig ST därför att det ökade anslaget till Swedfund leder till högre krav på återrapportering, måluppfyllnad och öppenhet, på samma sätt som för övrig verksamhet som finansieras med biståndspengar.

SIDA

Anslaget till SIDA är lägre än 2011. Man talar om att arbetet med att förändra ledning och internkontroll, organisationskultur, arbetssätt och kompetens skall fortsätta. Chefskap och löpande administration vid 10 ambassader flyttas från SIDA till UD från 1 januari 2012. Även administrativa funktioner på SIDA och UD kommer att beröras.

Den 1 januari 2012 överförs den verksamhet för Sveriges relationer med Östersjöregionen, till **Svenska institutet**. Svenska institutets personal ökar med 15 årsarbetskrafter och att Sidas minskar med samma antal.

STs kommentar: våra medlemmar kommer även framgent att beröras av flera förändringar.

Nordiska Afrikainstitutet

Nordiska Afrikainstitutet har under 2011 kraftigt reducerat sin administration genom effektiviseringar och att personal har sagts upp. Detta ledde till kostnadsminskning under 2010 och 2011 man höjer nu utrymmet, dock i paritet med 2009 års nivå.

STs internationella projektverksamhet

Regeringens ambition är att fler nya aktörer ska erbjudas möjlighet att bidra till utvecklingsarbetet. Man menar att mer kunskap, fler erfarenheter och nya idéer på så sätt tas tillvara. Exempel på områden där nya aktörer kan komma att spela viktiga roller är i utvecklingen av fattiga länders näringsliv, internationell handel samt inom informations- och kommunikationsteknologi. Det är i dag inte möjligt att dra slutsatser om vad detta kommer att innebära i slutänden eller hur det kommer att påverka andra aktörers, t.ex. STs, verksamhet.

Regeringen vill också utveckla frågor som transparens och resultatuppföljning, vilket ST naturligtvis välkomnar.

När det gäller strävan att stimulera aktörer att samverka och bygga relationer som bidrar till målet för utvecklingsarbetet och som kan leva vidare bortom biståndet har en policy för aktörssamverkan funnits sedan 2009. Instrumenten för arbetet kommer nu att ses över.

Regeringen vill fortsätta samverkan med näringslivsaktörer för att på så sätt stimulera ett starkt och växande privat näringsliv i utvecklingsländerna. Man menar att Sveriges möjlighet att bidra till uppfyllandet av millenniemålen ökar markant om vi som statlig biståndsgivare kan arbeta tillsammans med och bättre ta tillvara den privata sektorns initiativförmåga. Hur stor del av biståndet som på sikt kommer att styras åt det här hållet är omöjligt att idag uppskatta.

Utrikespolitiska institutet

UI:s verksamhet information till allmänheten skall prioriteras. Här planerar regeringen att öka insatser för extern kommunikation, samt fördjupa kompetensen inom nya forskningsområden och investeringar i utveckling av tekniska lösningar. Anslaget ökas med 0,5 miljoner kr.

Integration, diskriminering och jämställdhet

Diskriminering

Området omfattar åtgärder för att förebygga diskriminering på grund av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionshinder, sexuell läggning eller ålder. I området ingår myndigheterna Diskrimineringsombudsmannen (DO) och Nämnden mot diskriminering. För åtgärder mot diskriminering och rasism m.m. tillförs medel för kunskapshöjande insatser för barn och ungdomar om främlingsfientlighet och liknande former av intolerans.

Diskrimineringsombudsmannen (DO)

Under 2010 kom det in 2 614 anmälningar om diskriminering vilket är en ökning med 3 % jämfört med 2009. Den genomsnittliga handläggningstiden per ärende ökade från 104 dagar under 2009 till 167 dagar under 2010. Enligt DO beror de långa handläggningstiderna bl.a. på det stora antal ärenden som överfördes från de tidigare ombudsmännen till den nya myndigheten, den kraftiga ökningen av antalet anmälningar som skedde 2009 jämfört med tidigare år och den utvidgning av det lagstadgade skyddet mot diskriminering som genomförts. Det har skett en minskning av ärendeinströmningen 2011 jämfört med 2010 vilket ger ökad möjlighet att satsa på granskningar och ökad tillsyn. Utgiftsprognos för 2011 är 91,5 miljoner kr. Förslag till budget för 2012 är 94,5 miljoner kr.

STs kommentar: Mot ovanstående bakgrund bedöms sannolikheten vara liten för att det i nuläget blir aktuellt med personalneddragningar på DO.

Migrationsverket

En bred överenskommelse mellan regeringen och miljöpartiet har nåtts. Anslaget ökas 2012 (327 miljoner kr) och kommande år.

Antalet asylsökande bedöms bli fler än vad som prognostiserades i samband med budgetpropositionen för 2011. Migrationsverket behöver under perioden 2012–2015 ha en kapacitet att handlägga mellan 26 000 och 32 000 nya asylansökningar årligen. Även antalet ansökningar om uppehållstillstånd av andra skäl bedöms öka. Därtill behöver Migrationsverket på ett par år avgöra en mängd äldre ärenden som rör ansökningar om asyl, uppehållstillstånd på grund av anknytning eller svenskt medborgarskap. Antalet inskrivna personer i Migrationsverkets mottagande bedöms också bli högre 2012–2015 i förhållande till vad anslaget dimensionerades för i samband med budgetpropositionen för 2011.

Antalet årsarbetskrafter vid Migrationsverket beräknas totalt sett vara oförändrat i slutet av 2012 jämfört med början av 2011. Planerad avveckling av cirka 200 årsarbetskrafter under perioden 2010–2012 avbryts därmed på grund av fortsatt resursbehov till följd av större ärendevolymer än beräknat.

STs kommentar: Beroende på hur inströmning av ärenden ser ut inom de olika områdena finns numera en större flexibilitet vad gäller möjlighet att flytta medel och resurser mellan verksamhetsområdena. ST inom Migrationsverket är i princip positiv till detta även om det också kommer att ställa krav på att Migrationsverket breddar kompetensen i personalstrukturen. Den breda politiska överenskommelsen verkar lägga grunden för mer långsiktighet och bättre förutsättningar för personalplanering, vilket är bra för de anställda.

Hälso- och sjukvård samt socialpolitik

Myndigheten för vårdanalys

Den 1 januari 2011 inrättades Myndigheten för vårdanalys. Myndigheten har till uppgift att ur ett patient-, brukar-, och medborgarperspektiv följa upp och analysera verksamheter och förhållanden inom hälso- och sjukvård, tandvård samt i gränssnittet mellan vård och omsorg. Myndigheten byggs successivt upp och beräknas ha 10–15 anställda 2012.

Smittskyddsinstitutet

Regeringen har givit Smittskyddsinstitutet i uppdrag att i samverkan med Karolinska institutet förbereda och genomföra överföring av försöksdjursverksamheten vid Astrid Fagraeus-laboratoriet från Smittskyddsinstitutet till Karolinska institutet. Karolinska institutet tar därmed över de uppskattningsvis 15 anställda som arbetar vid laboratoriet. Förändringarna ska ske den 1 januari 2012.

Arbetsliv och ekonomisk trygghet

Arbetsförmedlingen

Anslaget ökas med 988 miljoner kr + 226 miljoner kr för utvecklandet av ett nytt ärendehanteringssystem som ska vara klart i juni 2013 (Budget 2012 blir därmed totalt 7,2 miljarder kr). Samtidigt finns 2011 pengar för tillfälliga åtgärder (bl.a. interna jobbcoacher) vilka i stor utsträckning fasas ut under året. Den reella nivåhöjningen mellan 2011 – 2012 beräknas vara omkring 700 miljoner kr.

Skälen till det ökade anslaget är att regeringen konstaterar en inbromsning i den svenska ekonomin. Jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin ska utvecklas bl.a. mot tidigare insatser för ungdomar och för personer som annars riskerar bli långtidsarbetslösa. Regeringen bedömer att sysselsättningen inte kommer börja öka förrän 2014. Regeringen kommer att ge en extern aktör i uppdrag att analysera Arbetsförmedlingens resursanvändning. Regeringen uttalar det önskvärda i att så många som möjligt av AF:s personal tas i anspråk till kundmöten.

Ett nytt ärendehanteringssystem är nödvändigt för att kunna hantera fler personuppgifter än det nuvarande. Det finns en intention att arbetsförmedlarna i framtiden ska kunna hantera mer känsliga personuppgifter om de arbetssökande. Det uttalade syftet är att underlätta samarbetet med andra myndigheter. Det kan också utgöra förutsättning för en större kontrollfunktion än idag, vilket i många fall kan vara motiverat men kan också, **enligt STs mening**, komma att innebära att rollen som arbetsförmedlare slits mellan motstridiga krav på stöd åt individen och kontroll av densamme.

STs kommentar: Regeringens satsning på Arbetsförmedlingen är en välkommen vändning som kan ta Sverige snabbare ur lågkonjunkturen. Det är värt varenda investerad krona. STs budskap till regeringen är: Håll i förstärkningen hela vägen och undvik de dyrbara experiment med oseriösa utförare som vi sett för mycket av hittills.

Just nu pågår en avveckling som väntats beröra upp till 800 anställda med anledning av att de tillfälliga medlen dras in. I och med anslagshöjningarna tillkommer nu medel vilka motsvarar ungefär 1.500 årsarbetare. Arbetsförmedlingen avgör om dessa ska anställas internt eller på uppdrag hos externa utförare, varför de framtida rekryteringsbehoven är osäkra, liksom resultatet av påbörjad avveckling. Sannolikheten finns att det totalt sett blir en ökning av antalet anställda på Arbetsförmedlingen.

Arbetsmiljöverket

Regeringen föreslår en mindre ökning av anslagen. Ökningen är öronmärkt till de nya uppgifter Arbetsmiljöverket åläggs p.g.a. att utländska arbetsgivare som utstationerar arbetstagare i Sverige numera är skyldiga att göra anmälan (Arbetsmiljöverket ska då i sin tur utöva tillsyn), vilket är en ny uppgift. För detta får Arbetsmiljöverket 4,8 miljoner kr i ökat anslag. Ytterligare 8 miljoner kr av det ökade anslaget avser Arbetsmiljöverkets satsning på den nya arbetsmetoden Screening (preliminärundersökning, grovgallring, hos arbetsgivare, ofta utan tidigare indikation på arbetsmiljön).

Försäkringskassan

Grundbesparingskravet ligger kvar (för 2012 250 miljoner kr, t.o.m. 2014 minskas personalstyrkan med 1100 personer). 180 miljoner tillskjuts för tillkommande uppgifter som följer av ändringarna i sjukförsäkringen. Försäkringskassan själv hade räknat med större volymer inom detta än vad regeringen nu räknar med. Alltså får myndigheten mindre pengar än vad man begärt för dessa förändringar och tillkommande arbete.

Tidigare s.k. samverkansmedel, (5 % av sjukpenningbeloppet), vilka används till samverkansförbund och handlingsplan-samverkan mellan Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan, bokförs inte längre på särskilt konto utan blir nu en del i anslaget. Det är i dagsläget osäkert om storleken på detta anslag är i paritet med tidigare medel.

190 miljoner kr tillkommer för kostnader för lokala kontoren för 2013. Pengarna gäller bara 2013 i avvaktan på Statskontorets utredning om de framtida behoven av lokal service och personligt möte.

STs kommentar: Försäkringskassan ska skära ned med 1100 anställda och samtidigt återställa förtroendet för sjukförsäkringen. Det är en orimlig utgångspunkt. Reger-

ingen har problem med långsiktigheten. För flera områden saknas klara besked om tiden efter 2012, bl.a. servicekontoren (en utredning är klar i mars 2012).

Pensionsmyndigheten

Pensionsmyndighetens första verksamhetsår har inneburit stora utmaningar med att få en ny myndighet på plats samtidigt som efterfrågan på myndighetens service och tjänster har varit omfattande. Det gäller allt ifrån telefonservice, handläggning av ärenden, utbetalningar i rätt tid, prognoser av hög kvalitet och relevant utredningsunderlag. Regeringen anser att Pensionsmyndigheten sammantaget har hanterat sitt uppdrag väl och inom de flesta områden levererat goda resultat. Vad gäller de utvecklingsområden som Pensionsmyndigheten har att hantera, såsom hanteringen av bostadstillägget, tillgänglighet i kundservice och uppbyggnad av kontrollverksamhet, kommer regeringen att "följa detta noggrant".

STs kommentar: Inom Pensionsmyndigheten kommer minskningar att ske inom den ärendehandläggande verksamheten i samband med att ärendehanteringens effektiviserar och automatiseras samt genom pensionsavgångar. Bedömningen är att antalet anställda från 2011 till utgången av 2014 minskar netto med cirka 80 årsarbetskrafter.

Pensioner

Garantipensionen: De två senaste årens balansering har på kort sikt ökat antalet garantipensionärer och den genomsnittliga garantipensionen. Den långsiktiga trenden är däremot en minskning. Ålderspensionen är högre för yngre och nyblivna pensionärer och antalet personer som inte har tjänat in någon inkomstrelaterad ålderspension alls minskar successivt.

Bostadstillägget till pensionärer: Dels ökar utgifterna till följd av den finansiella krisen och de sänkta pensionerna, dels skjuter regeringen till 500 miljoner kr för att höja bostadstillägget med 170 kr. Också de med äldreförsörjningsstöd får en förbättring genom att nivån för skälig levnadsnivå höjs.

Sjukförsäkringen

Regeringen vidtar några åtgärder i den hårt kritiserade sjukförsäkringen.

”Nollklassade” som haft sjuk-/aktivitetsersättning men är fortsatt sjukskrivna ska få ersättning motsvarande den man har när man går Arbetsmarknadsintroduktion, vilket motsvarar aktivitetsstöd. De ska också kunna få ett bostadstillägg (barnfamiljer). En ny regel om en ”oskälighetsprövning” införs, dvs. om det bedöms oskäligt att skriva in utförsäkrade till Arbetsförmedlingens program Arbetslivsintroduktion så ska de få sjukpenning i stället. Kriteriet är att individen bedöms ha mycket svårt att ta sig till (rent fysiskt!) aktiviteter, och/eller mycket svårt att tillgodogöra sig innehållet i program. Regeringen betonar att förändringarna *inte* är avsedda att öka kretsen i undantag. Ett uppdrag har lagts till Försäkringskassan att utreda arbetsförmågeprövningen efter 180 dagars sjukskrivning.

STs kommentar: Det är bra att det görs justeringar av försäkringen, men det största problemet i sjukförsäkringen finns ännu kvar: utförsäkringen. Regeringen försöker nu vinna poäng på att förbättra något som man tidigare kraftigt försämrat utan att den ändå gör tillräckligt. Det är bra att regeringen lyssnar på kritiken från ST och andra. Men nu måste man vara beredd till mer för att hjälpa fler sjuka tillbaka till jobb och hälsa: garantera att ingen sjuk utförsäkras, och ställ krav på tillräckliga rehabinsatser innan rätten till sjukersättning provas.

Universitet och högskolor, forskningspolitik

Antalet studenter på grundnivå och avancerad nivå har successivt ökat de senaste åren. Antalet anställda har också ökat med nästan 10 % t.o.m. 2010, vilket dock inte motsvarar ökningen av studenter. Bedömningen är att antalet anställda kommer att öka ytterligare de närmaste åren.

Universitet och högskolor

I enlighet med förra årets budgetproposition så sker en satsning på 200 miljoner till **humanistiska och samhällsvetenskapliga** utbildningar under år 2012. Dessutom aviseras en ytterligare, permanent, höjning av anslagen till humanistiska och samhällsvetenskapliga utbildningar med 400 miljoner kronor från år 2013. Dessa medel är

omfördelade från lärosätenas grundutbildningsanslag för ersättning till studenter som inte tar några poäng.

STs kommentar: Regeringen beslutar detta utan hänsyn till vad det faktiskt kostar lärosätena att studenter uteblir. Det handlar om exv. administrativa kostnader, lokalers omfattning, studenter som tar ströpoäng o.s.v. Därför kan man ifrågasätta om det verkligen handlar om en satsning, samt hur kostnaderna på vissa ställen kommer att hantearas. En personalkonsekvens befaras bli att humanistiska och samhällsvetenskapliga utbildningar förväntas göra specifika utbildningssatsningar utan att ha tillräckliga ekonomiska resurser till det trots allt. Samtidigt kan kostnaderna bli svåra att klara inom andra ämnesområden ifall intäkterna faller.

Regeringen ska pröva om **fler** statliga lärosäten bör och kan ges möjlighet att ombildas till **stiftelsehögskolor**.

STs kommentar: Här ser vi ytterligare prov på regeringens önskan att förändra myndighetsformen, vilket ST är kritiskt till. Regeringen säger sig vilja ta fler steg för att öka universitetens frihet och självständighet och menar att myndighetsformen hindrar det. Som vi redan vet finns undersökningar gjorda som visar att allt det som regeringen säger sig vilja uppnå är mer än väl möjligt i myndighetsform. Förslaget kan skapa oro bland anställda som måste förhålla sig till diverse omorganisationsförslag. Bättre vore att koncentrera sig på framtida utmaningar för forskning och utbildning istället för omorganisationer som minskar insyn, öppenhet och oberoende för lärosätena.

Regeringen stödjer frivilliga **sammanslagningar** av lärosäten, med syfte att minska det ekonomiska risktagandet för mindre enheter. 20 miljoner kr avsätts år 2012 och 75 miljoner kronor de kommande åren.

STs kommentar: Förslaget är både bra och dåligt. Samgående mellan lärosäten eller mer av samordning mellan lärosäten kan öka kvaliteten och minska sårbarheten, vilket kan ge stabilitet ur personalsynpunkt. Det kan också innebära att små och t.o.m. medelstora högskolor försvinner på sikt. Regeringen pekar framför allt på att effektivisera administrationen vilket kan få stora konsekvenser för dessa personalgrupper.

Satsningar på **vidareutbildning av obehöriga lärare**: sammanlagt 450 miljoner kr 2011-2014, varav 150 miljoner kr 2013. Satsning för **lärare att delta i utbildning på forskarnivå** och möjligheten att ta en licentiatexamen. Satsningen är på 251 miljoner kr åren 2011-2014.

STs kommentar: Inriktningen är bra, men det är svårt att bedöma om satsningen är tillräcklig och även svårt att i dag veta om högskolan har tillräckligt med handledar-kompetens för att möta dessa nya forskarstuderande.

Regeringen föreslår en **omfördelning av utbildningsplatser**. Medel ska anslås till 400 nya platser på **civilingenjörsutbildningar** till höstterminen år 2012 samt ytterligare 200 platser år 2013. 50 nya platser ska anslås till **läkarutbildningen** höstterminen 2012 samt 12 platser på **tandläkarutbildningen**. 100 utbildningsplatser anslås också till **specialsjuksköterskor** vårterminen 2012. Fler platser aviseras i kommande budgetpropositioner.

STs kommentar: Förändringarna berör ST främst indirekt. Det är ju verksamma lärare och forskare inom sektorn som ska utbilda dessa personer. Huruvida satsningen är tillräcklig är svårt att bedöma. Regeringen kan, noga taget, inte bestämma sig för om de vill detaljstyra lärosätena eller om de ska ges självständighet och frihet från staten. Genom att göra denna omfördelning säger regeringen inte bara att fler civilingenjörer ska utbildas utan att vissa andra utbildningar ska minska/avvecklas.

Stipendieprogram för avgiftsbelagda tredjelandsstudenter: det stipendiesystem som administreras av Svenska institutet och som riktar sig till studenter från vissa **biståndsländer** höjs med 20 miljoner kr, till 50 miljoner kr. Uppdraget utvidgas till att inkludera alla biståndsländer definierade av OECDs biståndskommitté, DAC, och inte bara de länder Sverige bedriver utvecklingsamarbete med.

STs kommentar: Från lärosätens kritiserar nivån på stipendierna och bedömare menar att summan är för låg. Flera lärosäten har tappat stora grupper av studerande från tredjeland.

Som aviserat i den tidigare forskningspropositionen **höjs anslaget till forskning** med 1,1 miljarder kronor 2012, varav 500 miljoner kr till så kallad strategisk forskning, 300 miljoner kr till forskning och forskarutbildning och 200 miljoner kr till forskningsråden för forskningsstöd. **Vetenskapsrådet** får samtidigt i uppdrag att redovisa vilka insatser som görs för att **öka jämställdhet**.

STs kommentar: Satsningar på forskning är välbehövliga och välkomna, men borde utvärderas mer och styras rättvisare. Regeringen har inte tagit intryck av Delegationen för Jämställdhet i Högskolans rapporter som visar att strategiska satsningar inte i tillräcklig utsträckning skapar ny och bättre forskning. Inte heller leder spjutspetsatsningar hittills till ökad jämställdhet - färre kvinnor får forskningsmedel trots lika bra eller till och med bättre forskningsresultat än de män som kommer ifråga för "excellenta" satsningar.

För att förbättra svensk **forskning och konkurrenskraft** föreslår regeringen tre **skatteåtgärder**. 1) Den existerande rätten för företag att göra **avdrag för utgifter för forskning och utveckling** som berör företagets kärnverksamhet utvidgas till att omfatta också utgifter för forskning och utveckling som rör företagets övriga verksamhet. 2) **Expertskatten** förenklas genom att alla relevanta personer med en månadsinkomst om minst två prisbasbelopp automatiskt ska vara kvalificerad för denna skattelättnad.

Det underlättar, enligt regeringen, rekrytering av ledande internationella experter och forskare till Sverige. 3) Privatpersoner ska få rätt till **skattereduktion för penninggåvor** till ideell verksamhet i form av bl.a. främjande av forskning. Regeringen avser att bereda frågan om skattereduktion för direkta gåvor till forskning.

STs kommentar: Det är inte fel att förenkla för avdrag och gåvor, men det är inte heller rätt att gå för långt och låta en alternativ finansiering av forskning växa fram. Regeringen öppnar för fler privata finansiella aktörer inom svensk forskning. På sikt kan det minska statens engagemang i svensk forsknings infrastruktur.

Lärosätena och dess holdingbolag får 19 miljoner kr 2012 och 12 miljoner kronor per år därefter för att bygga upp "idébanker" med forskningsresultat som forskare inte driver vidare till kommersialisering.

STs kommentar: Ett mycket omdiskuterat förslag ute på lärosätena, som behöver utredas vidare innan tillämpningen breddas. Kritiker menar att detta hotar det så kallade lärarundantaget. I lärarundantaget finns två kategorier. Ett som är reglerat i lag och avser rätten till arbetstagares uppfinningar. Huvudregeln är att en arbetsgivare har rätt till uppfinningen (motsvarande) om den uppstått till följd av anställningen och sorterar inom arbetsgivarens fält. Det finns dock ett betydande förbehåll och det är att lärare och forskare inte omfattas av lagen, det vill säga de har full rätt till sina forskningsresultat. Lärare och forskare kan ta patent på sina uppfinningar och de kan även publicera sina forskningsresultat när och hur de vill som en del av den akademiska friheten. Det andra lärarundantaget är det undervisningsmaterial en lärare producerar och som hon/han har i sin undervisning för att kunna utföra sin pedagogiska verksamhet, liksom det som en forskare skapar i sin forskning. Denna upphovsrätt utgår från praxis.

Statens skolverk

Anslaget höjs med ca 50 miljoner kr. Anslaget höjs bl.a. till följd av att Skolverket ska utveckla och kvalitetssäkra det nationella provsystemet.

Statens skolinspektion

Höjt anslag med ca 10 miljoner kr till följd av ett stort inflöde av ansökningar gällande start av fristående skolor.

Specialpedagogiska skolmyndigheten

Anslaget minskas med 23 miljoner kr till följd av att kommunernas ersättning för en elev i specialskolan ökar. Detta beräknas ge myndigheten ökade intäkter om 23 miljoner kr och således bli kostnadsneutralt.

Myndigheten för yrkeshögskolan

Anslaget minskas med 3 miljoner kr.

Vetenskapsrådet

Anslaget ökas med 247 miljoner kr för de särskilda satsningar som presenterades i forsknings- och innovationspropositionen.

Kultur, medier, trossamfund och fritid

Kulturarvslyftet

Regeringen föreslår att medel avsätts för ytterligare platser inom arbetsmarknadspolitiken för personer som lämnar sjukförsäkringen. Inom ramen för denna satsning föreslås att i genomsnitt 1400 personer får lönebidragsanställningar inom satsningen Kulturarvslyftet perioden 2012-2014. Kulturområdet beräknas få ett tillskott med 1,8 miljoner kr per år för att administrera Kulturarvslyftet. Dessa subventionerade anställningar administreras av Riksantikvarieämbetet.

Kultursamverkansmodellen

Regeringen beräknar att det statliga stödet till regional kulturverksamhet tillförs totalt 75 miljoner kr 2012-2014, fördelat på 25 miljoner kr per år under perioden. Förstärkningen ger ökade möjligheter för kulturverksamheter i hela landet.

Statens kulturråd

Anslaget beräknas öka med 2 miljoner kronor per år för 2012 och 2013 som beror på den nya kultursamverkansmodellen. I vilken omfattning detta kommer att påverka antalet anställda är för närvarande svårt att överblicka.

Myndigheten för kulturanalys

Myndigheten för kulturanalys är en nyinrättad myndighet som börjar sin verksamhet 1 januari 2011. Oförändrat anslag.

Statens musikverk

Den 1 maj 2011 inledde Statens musikverk sin verksamhet. Anslaget används för Statens musikverks förvaltningskostnader, projektverksamhet inom musikområdet samt kostnader som uppkommer till följd av att Stiftelsen Svenska Rikskonserter avvecklas.

Riksarkivet

Den 1 januari 2010 ombildades Riksarkivet till den samlade statliga arkivmyndigheten. För att utveckla arbetet inom en nu rikstäckande myndighet beslutade Riksarkivet en översyn av sin verksamhet och organisation. Arbetet ska slutföras 2012.

I enlighet med beräkningar i tidigare budgetproposition beräknar regeringen att anslaget minskar med 5 miljoner kr fr.o.m. 2012 till följd av omprioriteringar inom utgiftsområdet.

Riksantikvarieämbetet

Regeringen beräknar att Riksantikvarieämbetet tillförs 1 miljon kr för ökat stöd till ideella organisationer inom kulturmiljöområdet.

Regeringen beräknar att totalt 270 miljoner kr avsätts för Riksantikvarieämbetet från utgiftsområde 14, Arbetsmarknad och arbetsliv, för arbetsledning inom satsningen Kulturarvslyftet under åren 2012-2014.

Nationalmuseum

Nationalmuseum står inför en omfattande renovering och en stängning av museets huvudbyggnad är planerad till 2012. De medel som regeringen beräknade för 2011, dvs. 7,3 miljoner kronor för 2011, 23 miljoner kronor för 2012 samt 33 miljoner fr.o.m. 2013, beräknas täcka myndighetens kostnader i samband med renovering och underhåll, inkl. verksamhet och omställningskostnader.

Moderna museet

Tillförs 1 miljon kronor för 2012 för att ge museet goda förutsättningar att befästa sin position som ledande institution inom det svenska och internationella konstlivet.

Statens medieråd (Statens biografbyrå)

Statens medieråd började sin verksamhet 1 januari 2011. Statens medieråd övertar verksamheten från Statens biografbyrå. Anslaget får användas för avvecklingskostnader för biografbyrån.

Miljö och naturvård

Naturvårdsverket

Får ett lägre anslag för förvaltningskostnader för 2012 än det som de hade 2011 trots att utgiftsprognosen pekar mot ett överskridande.

Statens Jordbruksverk

Föreslås få 0,5 miljoner kr per år för utökat ansvar för tillsynsvägledning enligt miljö-tillsynsförordningen. 5 miljoner kronor per år 2012-2013 avsätts också för översyn av nationalparksföreskrifterna i syfte att möjliggöra kommersiell verksamhet.

Kemikalieinspektionen

Får en nedbantad pris- och löneomräkning (-280 000 kr) för 2012 jämfört med förslag i 2010 års budget.

SMHI

Får för 2012 behålla den föreslagna uppräkningsmen 2013 aviseras en nedskuren budget som understiger 2011 års budget. 2012 skapas ett nationellt kunskapscentrum för klimatanpassning vid SMHI och särskilda medel avsätts för detta, varför det är osäkert vad nettoeffekten blir.

Havs- och vattenmyndigheten

Får 10 miljoner kr 2012 och 15 miljoner kr per år fr.o.m. 2013 för arbetet med den nya havsplaneringen. Dessutom sker en uppräkning av förvaltningskostnaderna jmf 2011 med tanke på att myndigheten startade sin verksamhet vid halvåret 2011.

Statens Energimyndighet

4 miljoner kr per år fr.o.m. 2012 för förvaltningskostnader avseende arbetet med internationella klimatinvesteringar för att bidra till klimatmålen.

Havs- och vattenmyndigheten

Bildades den 1 juli 2011 och kommer bl.a. att vara ansvarig för havsplaneringen. Medel för detta arbete avsätts i budgeten. Havs- och vattenmyndigheten kommer att ha ca 250 anställda.

Strålskyddsmyndigheten

Får medel för att även fortsättningsvis kunna upprätthålla och säkerställa kompetens inom vissa områden samt för att möta det ökade behovet av internationellt arbete till följd av händelserna i japanska Fukushima. Beräknad personalökning ca 10 årsarbetskrafter.

Infrastruktur, tillväxt och näringsliv

Energimarknadsinspektionen

En minskning för förvaltningskostnader i anslaget med 8 miljoner kr jämfört med budget 2011. Energimarknadsinspektionen föreslås tillföras 5 miljoner kr per år från och med 2012 för att finansiera tillkommande arbetsuppgifter. Myndigheten beräknas enligt budgetproppen öka sin personal med omkring 4 personer.

Energimyndigheten

En ökning för förvaltningskostnader i anslaget med 26 miljoner kr, jämfört med budget 2011. Antalet anställda beräknas öka med cirka 20 personer p.g.a. nya arbetsuppgifter med genomförande av EU-direktiv på energiområdet och utökade arbetsuppgifter inom området för internationella klimatinsatser.

Luffartsverket

Regeringen anser att trots den kraftiga trafikutvecklingen är ekonomin i Luftfartsverket ansträngd (bl.a. p.g.a. av underskott i route-verksamheten på 400 miljoner kr), varför kraftfulla åtgärder kommer att behövas. Ett omfattande effektiviseringsprogram ska införas. Nytt avgiftssystem introduceras, från kostnadsbaserade avgifter till ”incitamentsbaserade” system. I budgetpropositionen anges det ökade behovet av avsättningar till framtida pensioner som en anledning till att intäkterna inte täcker verksamhetens kostnader. Under perioden genomförs också insatser avseende underhålls- och ersättningsinvesteringar. Syftet är att höja flygsäkerheten, säkerställa kapacitet och regularitet samt att reducera de totala kostnaderna för flygtrafiktjänst. Utvecklingen av så kallade fjärrstyrda torn kan komma att innebära att ett betydande tekniksifte för flygtrafikledning vid flygplatser inleds under perioden.

STs kommentar: Krav på fortlöpande effektiviseringar kan medföra driftinskränkningar och personalkonsekvenser. De effekter ny teknik, ny organisation och konkurrensutsättning kan medföra avseende arbetsmiljö, arbetsvillkor m.m. ska noga följas och utvärderas.

Posten

Posten är utsedd av PTS att vara den leverantör som är skyldig att tillhandahålla daglig postutdelning (5 dgr i veckan). Detta är överklagat av Posten AB då det uppfattas som snedvriden konkurrens. Detta har konsekvenser på bolagets avkastning och medför fortsatta effektiviseringsåtgärder.

Regeringen gör bedömningen att det behövs ytterligare konkurrensförbättrande åtgärder då man anser att konkurrensen på postmarknaden är låg. Idag finns i princip endast 2 stora bolag som sysslar med brevförmedling, Posten AB och Bring. Framväxten av en gemensam europeisk postmarknad ses som viktig för en fungerande konkurrens. EU:s inre marknad för posttjänster ska vara fullt ut genomförd i samtliga medlemsstater före utgången av 2013.

STs kommentar: Detta kommer sannolikt innebära fortsatta effektiviseringsåtgärder och följaktligen driftsinskränkningar som ger konsekvenser för anställda.

Post- och telestyrelsen, PTS

Anslaget för 2012 är 20 583 000, en minskning med cirka 5 miljoner jämfört med 2011. Under kommande budgetår föreslås mindre ökning, dock inte så att anslaget återigen hamnar på 25 miljonersnivån som under 2011.

Regional tillväxt

Regionala tillväxtåtgärder föreslås få en ökning av anslaget med 19 miljoner kr. Statliga myndigheters roller och medverkan i det regionala tillväxtarbetet ska tydliggöras och utvecklas grundat på prioriteringarna i den nationella strategin för regional konkurrenskraft, entreprenörskap och sysselsättning 2007-2013. Den förändrade ansvarsfördelningen för det regionala tillväxtarbetet innebär i många fall nya arbetsätt för de centrala statliga myndigheterna gentemot den regionala nivån.

Sjöfartsverket

Styrelsen har fastställt en ekonomisk handlingsplan som syftar till att förbättra resultatet med minst 120 miljoner kronor (Sjöfartsverket beräknas gå med 100 miljoner i förlust 2011) under de kommande tre åren.

För att säkerställa sjö- och flygräddningen föreslår regering att verket förvärvar samtliga aktier i Scandinavian Helicopter Invest AB om 28 miljoner kr. Köpet finansieras genom verkets avgiftssystem.

Svenska Kraftnät

Beräknas öka sin personal med omkring 50 personer som en följd av investeringsprogram.

Trafikverket

Anslaget uppgår för 2012 till 1,45 miljarder, vilket är en minskning med 74 miljoner, jämfört med anslag 2011. Men kommande budgetår så ökar anslagen igen, till som mest 1,56 miljarder år 2015.

STs kommentar: Ett effektiviseringsarbete pågår redan på Trafikverket som en följd av sammanslagningen av Vägverket och Banverket. Anslagsminskningen bör således påverka investeringar i infrastruktur och omprioriteringar i långtidsplan i första hand.

Transportstyrelsen

Anslaget 2012 är 1,98 miljarder, - en minskning med 273 miljoner jämfört med anslag 2011. Under kommande budgetår beräknas anslaget öka igen, dock inte till nivån för 2011.

Anslaget används till de delar av verksamheten som inte finansieras av avgifter, andra anslag eller intäkter. Anslaget används till vissa transfereringar och medlemsavgifter. Transportstyrelsen har väsentligt ökat sina avgiftsintäkter. Verksamhet inom Transportstyrelsen som avser regelgivning ska finansieras via skattekollektivet medan annan ärendehantering, tillsyn etc. ska finansieras med avgifter.

