



Miljödepartementet  
103 33 Stockholm

Datum  
2010-04-26  
Ert datum  
2010-03-16

Vår referens  
2010-03-0088  
Er referens

## Yttrande över "En myndighet för havs- och vattenmiljö" SOU 2010:8

### Verksamhetsfrågor hos Naturvårdsverket - Fiskeriverket och planerad omorganisation

ST anser att det integrerade miljöarbetet har varit framgångsrikt i svenskt miljöarbete och är en internationell förebild. Detta bygger bl.a. på att Naturvårdsverket är samlade för miljöarbetet i sin helhet. Vi anser att det är olyckligt att detta inte består så att frågor som rör hav och övrigt vatten kan integreras med frågor som rör luftmiljön och den terrestra miljön.

- ST anser att övervakningen av vattenmiljön fortsatt ska hållas samman med övrig miljöövervakning vid Naturvårdsverket. Det medför en effektiv hushållning av satsade resurser. Det säkrar kvalitet, flexibilitet och långsiktighet så att data kan jämföras mellan olika sakområden och över tid. Miljöövervakningen är en gemensam resurs för alla myndigheter och för allmänheten och alla andra som hanterar eller debatterar miljöfrågor. Övervakningen är idag ekosystembaserad.
- ST anser att all rapportering av utsläpp, inklusive den internationella rapporteringen ska vara kvar på Naturvårdsverket tillsammans med utvecklingen av data för att följa upp och utvärdera havs- och vattenarbetet och övrigt miljöarbete. Kostnaderna för att dubblera tekniska system blir annars omfattande.
- Det är också angeläget att hålla samman den biogeografiska uppföljningen och rapporteringen av gynnsam bevarandestatus på Naturvårdsverket.
- ST anser att ansvaret för genomförandet av Europeiska fiskerifonden bör föras över till den nya myndigheten. Fiskerifondens genomförande är en integrerad del av den gemensamma fiskeripolitiken, men den är också tätt kopplat till de svenska miljömålen och till miljöfrågor genom övergripande mål och kriterier i det operativa programmet. Det är viktigt att organisationen för genomförandet av Europeiska fiskerifonden i Sverige behålls intakt under hela programperioden 2007–2013. Avslutsarbetet för programmet förväntas pågå till och med 2017.
- FoU-avdelningen vid nuvarande Fiskeriverket har en tydlig roll i att leverera vetenskapliga underlag inför förvaltningsbeslut och till förhandlingar inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken, att genomföra av EU reglerade datainsamlingsprogram (DCF) samt nationella miljöövervakningsuppdrag, att utföra analyser, utvärderingar, modelleringar och

**Fackförbundet ST**

Box 5308, 102 47 Stockholm

Besök: Sturegatan 15

Tfn: 08-790 51 00 Fax: 08-24 29 24 ST Direkt: 020-578 578

E-post: [st@st.org](mailto:st@st.org) Webbplats: [www.st.org](http://www.st.org)

Organisationsnummer: 802003-2101

Pg: 11 44-5 Bg: 365-60 71

metodikutveckling. FoU-avdelningen har en sammansättning av unika kompetenser och sakkunskap. ST betonar att långsiktigheten i datainsamling och undersökningsverksamhet bör värnas, eftersom den skiljer sig från verksamheten vid Universitet och högskolor. ST anser att en utvärdering av forsknings- och undersökningsverksamheten samt en bedömning av behovet för den nya myndighetens övergripande verksamhet bör ske inom ramen för den nya myndigheten med oberoende expertstöd.

- Fiskerikontrollens genomförande är en integrerad del i Fiskeriverkets verksamhet och kräver därmed tillgång till sådan fiskeribiologisk kompetens och kunskap som idag finns inom Fiskeriverket. Detta skapar bättre förutsättningar för en effektiv kontrollverksamhet som bidrar till ett hållbart nyttjande av fiskresurserna. ST anser att en översyn av Sveriges genomförande av fiskerikontrollen på nationell nivå bör utföras när den nya kontrollförordningen införts i alla delar.

### STs utgångspunkter inför en planerad omorganisation - ny myndighet för havs- och vattenmiljöfrågor

- Verksamhetsövergång

ST förutsätter att vid bildandet av den nya myndigheten för havs- och vattenmiljöfrågor kommer reglerna för verksamhetsövergång att gälla. Ta tillvara nuvarande personella resurser i så hög utsträckning som möjligt, kompetens och personer från såväl Fiskeriverket som Naturvårdsverket. Den personalen gör övergången till en ny organisation och nya arbetssätt smidig och effektiv.

- Organisationskommittén.

ST betonar vikten av att de fackliga organisationerna får delta i arbetet som organisationskommittén snart påbörjar. Vi vill medverka i en dialog om den organisatoriska uppbyggnaden, hur arbetsområden, tjänster och personer ska organiseras och därmed verka för att uppnå kostnadsbesparande och positiva synergieffekter samt att säkra en fortsatt hög kompetensnivå. ST anser att organisationskommittén ska utföra noggranna konsekvensanalyser.

ST vill understryka att verksamheten vid Fiskeriverket fungerar väl tack vare en stor geografisk spridning. En stor del av verksamheten utgår från att verka lokalt på olika platser i landet och att centralisera dessa funktioner innebär höga operationella kostnader i form av traktamenten, hotellräkningar och restid. För att få en smidig fortsättning av verksamheten anser vi att den nya myndigheten också bör utgå från en geografisk spridning i organisationen.

*ST anser att den kommande organisationskommittén ska få i uppdrag att se över ansvarsgränser mellan myndigheter för att minimera onödiga kostnader och få ett så effektivt miljöarbete som möjligt. Bland annat behöver kommittén se över rollerna som part i miljöprövning, expertfunktion, omprövningar, tillsynsvägledning och vägledning i allmänhet. ST anser att kommittén ska få uppdraget att överväga möjligheterna med att den nya myndigheten har en filial i Stockholm.*

- Kompetens – resurser – tidplan

ST anser att förslaget på kort sikt får starka negativa konsekvenser avseende kompetens. Det är en uppenbar risk för kompetensförluster; det gäller såväl i sakfrågorna som att viktiga internationella kontaktnät försvinner. Sverige är inne i ett skede med viktiga internationella åtaganden och i startfasen av en ny sexårig förvaltningscykel enligt ramdirektivet för vatten. Det marina direktivet är inne i ett viktigt arbetsskede. De negativa konsekvenserna blir inte mindre av att den nya myndigheten är planerad att vara igång redan den 1 januari 2011. *ST anser att tidsplanen är alldeles för snäv och orealistisk.*

Dubbling av kompetens under en övergångsfas kan minska de kortsiktiga negativa effekterna, men förutsätter en ökad budgetram. Vidare anser ST att budgeten måste beakta övriga

omställningskostnader. Långsiktigt innebär utredningens förslag ökade kostnader och vi delar därför vad utredningen nämner om risk för undanträngningseffekter med en bibehållen budgetram. Erfarenheterna från tidigare sammanslagningar och flyttningar av myndigheter är att kostnaderna underskattas. ST anser det nödvändigt med en analys av behovet av ekonomiska resurser för omställningsarbetet vid starten av den nya myndigheten samt vilka resurser som behövs för att den nya myndighetsstrukturen ska kunna fungera på ett så bra sätt som möjligt.

## **Fackförbundet ST**

Annette Carnhede  
Förbundsordförande

Torbjörn Carlsson  
Utredare